№6 (429) 1.10 Год 2003

САЛІДАРНАСЦЬ

Заснавана ў 1991 годзе



Владимир ШЛАПАК

Знай свои права!

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ КОНВЕНЦИЙ МОТ ЧИТАЙТЕ НА СТРАНИЦАХ 8-9



Три причины создания МОТ

О необходимости создания организации, которая занималась бы правовым регулированием трудовых процессов, в мире говорили еще в XIX веке англичанин Роберт Оуэн и француз Даниэль Легран. После окончания Первой мировой войны в 1919 г. в ходе послевоенной мирной конференции была основана Международная организация труда. Как раз к этому времени сформировался ряд объективных причин, которые сделали совершенно необходимым создание МОТ.

Первая из этих причин – политическая. Поводом для создания организации послужила революция в России и ряде других европейских стран. Для того чтобы предотвратить наметившуюся тенденцию разрешения возникающих в обществе противоречий насильственным, революционным путем, организаторы МОТ решили создать международную организацию, призванную на мировом уровне содействовать социальному прогрессу, способствовать разрешению возникающих социальных проблем эволюционным путем.

Вторая причина – социальная. Очевидно, что условия труда и жизни трудящихся можно было охарактеризовать как крайне тяжелые и неприемлемые с общечеловеческих позиций. Они подвергались жесточайшей эксплуатации при полном отсутствии какой-либо социальной защиты. В свою очередь отставание социального развития от экономического значительно тормозило развитие всего общества.

Третья – экономическая. Стремление отдельных стран к улучшению положения трудящихся вызвало увеличение затрат и рост себестоимости продукции, что затрудняло конкурентную борьбу и требовало решения социальных проблем в большинстве развитых стран.

Устав МОТ был разработан в начале 1919 г. Комиссией по труду, образованной Парижской мирной конференцией. Комиссия состояла из представителей Бельгии, Италии, Кубы, Польши, Великобритании, США, Франции, Чехословакии и Японии и работала под председательством Самуэля Гомперса, руководителя Американской федерации труда.

Первая ежегодная Международная конференция труда открылась 29 октября 1919 г. в Вашингтоне. Конференция приняла первые шесть международных конвенций по вопросам труда: о продолжительности рабочего дня в промышленности, борьбе с безработицей, защите материнства, ограничении труда женщин в ночное время, минимальном возрасте приема на работу и ограничении труда молодежи в ночное время в промышленности.

Летом 1920 г. местом пребывания МОТ стала Женева, где до сих пор располагается штаб-квартира этой организации.

В мае 1940 г. из-за того, что Швейцария оказалась изолированной в центре охваченной войной Европы, штаб-квартиру МОТ пришлось перенести в Монреаль. Благодаря этому шагу была сохранена непрерывность деятельности организации и ее свобода.

В 1960 г. МОТ создала в своей женевской штаб-квартире Международный институт социально-трудовых исследований, а в 1965 г. – Международный учебный центр в Турине. В 1969 г. в ознаменование 50-летия МОТ организации была присуждена Нобелевская премия мира.

Цели Международной организации труда

10 мая 1944 года Генеральная Конференция Международной организации труда, собравшаяся в Филадельфии, приняла Декларацию, определившую цели МОТ. Вот они:

a) полная занятость и повышение жизненного уровня;

b) занятость трудящихся на таких работах, где они могут получить удовлетворение, проявляя в полной мере свое мастерство и навыки, и внести наибольший вклад в общее благосостояние;

c) обеспечение в качестве средства достижения этой цели и при соответствующих гарантиях для всех заинтересованных возможностей обучения и передвижения рабочих, включая миграцию в целях устройства на работу и поселения;

d) предоставление возможностей для всех участвовать в справедливом распределении плодов прогресса в области оплаты труда, рабочего времени и прочих условий труда, а также прожиточного минимума заработной платы для всех, кто трудится и нуждается в такой защите;

e) действительное признание права на коллективные переговоры, совместные действия администрации и трудящихся в деле постоянного улучшения организации производства и сотрудничество трудящихся и предпринимателей в подготовке и применении мер социального и экономического порядка;

f) расширение системы социального обеспечения с тем, чтобы обеспечить основной доход для всех, нуждающихся в такой защите, и полное медицинское обслуживание;

g) необходимая защита жизни и здоровья трудящихся всех профессий;

h) защита благосостояния детей и матерей;

i) обеспечение необходимого питания, жилищ и возможностей для отдыха и культуры;

j) обеспечение равных возможностей в области общего и профессионального образования.

Структура Международной организации труда

Международная организация осуществляет свою деятельность через три основных органа, для каждого из которых характерен уникальный принцип построения организации на трехсторонней основе с включением представителей правительств, предпринимателей и трудящихся.

Международная конференция труда является высшим органом МОТ. Она проходит ежегодно в Женеве. МКТ определяет направление работы МОТ в целом, обсуждает социальные проблемы в мире труда, разрабатывает и утверждает международные трудовые нормы в виде конвенций и рекомендаций, вносит изменения в устав, утверждает программу и бюджет организации.

Административный совет является исполнительным органом МОТ. Он направляет работу МОТ в период между конференциями, проводит в жизнь ее решения, заблаговременно определяет повестку дня конференций и совещаний, направляет деятельность Международного бюро труда.

Международное бюро труда является постоянным секретариатом МОТ, ее административным и исполнительным органом, исследовательским и информационным центром. Персонал МБТ, занятый в центральном аппарате Бюро в Женеве, а также в его отделениях в регионах, – это около 1,2 тыс. служащих и технических экспертов примерно 110 национальностей.

Возглавляет МБТ Генеральный директор, который избирается Административным советом на 5 лет.



При подготовке полосы использовалась книга «Международная организация труда и права человека» (автор-составитель А.А.Войтик, руководитель проекта А.Е.Вашкевич. — Мн.: Тесей, 2002)

САЛІДАРНАСЦЬ
Заснавальнік — Беларускі незалежны прафсаюз
Рэгістрацыйнае пасведчанне №522 ад 25.01.2000г.

Галоўны рэдактар — Аляксандр СТАРЫКЕВІЧ
Адрас рэдакцыі: 223710, г.Салігорск, вул.Казлова, 20а
Тэл.: (01710) 2 06 22.
*E-mail: **Solidarity@praca.by***

Падпісана ў друк 1.10.2003г. у 9.30
Надрукавана на паліграфічным УП «Светач», Мінск, 220034, вул.Першамайская, 7.
Тыраж 5000 экз. Аб'ём — 4 друк. ліста. Цана — свабодная.
Заказ №1797
Спасылка на «Салідарнасць» пры перадруку абавязковая.

Стен Петерсен: «Беларуси МОТ уделяет больше внимания, чем любой другой стране СНГ»

В последнее время этот высокий фактурный датчанин стал частым гостем в наших краях. На этот раз он приехал, чтобы по поручению Генерального директора Международной организации труда Хуана Сомавия навестить находившегося под арестом председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александра Ярошука. Воспользовавшись случаем, корреспонденты "Салідарнасці" расспросили главного специалиста Субрегионального бюро МОТ Стена ***ПЕТЕРСЕНА*** *о разных аспектах деятельности его организации в Беларуси.*

— Уже несколько лет МОТ активно поддерживает белорусские независимые профсоюзы. Три основных направления нашей деятельности – информационная работа, образовательные программы и экономический анализ.

Очень важной мы считаем информационную деятельность. Чем больше люди знают о своих возможностях и правах, тем лучше. Если белорусские профсоюзы запрашивают интересующий их материал, мы его готовим. Если они приходят со своими идеями и наработками – помогаем их реализовать. Только в этом году уже сделано более 70 тысяч копий плакатов, пособий и другой печатной продукции.

Образовательная часть призвана помочь профсоюзам усилить свою роль в обществе, укрепить их новыми кадрами и расширить знания нынешних профсоюзных активистов.

Аналитическая группа проекта состоит из молодых белорусских экономистов, которые занимаются стратегическими исследованиями уровня жизни населения, политики занятости и других вопросов. Они помогают профсоюзам вырабатывать предложения по альтернативному экономическому развитию Беларуси. В то же время, когда у профсоюзов возникают вопросы по текущим проблемам, наши эксперты готовят доступные по форме материалы, как это было, например, по вопросам чековой приватизации.

— Является какое-то из этих направлений приоритетным для МОТ в Беларуси?

— По реакции профсоюзов мы понимаем, какому вопросу надо уделить больше внимания. Это они решают, это их нужды. Одному профсоюзу сегодня необходим семинар по подготовке своих активистов, а другому — просто информационные материалы. Мы не хотели бы навязывать свои предложения и потому сверяемся с желаниями здешних профсоюзов. Мы можем поделиться своим опытом, спросить: вы уверены, что это нужно? — и привести примеры, как реализуется данная задача в других странах. Местные профсоюзы только выигрывают, получая доступ к новым знаниям, в том числе стран, ранее столкнувшихся с проблемами, которые Беларусь должна решать сейчас.

Профсоюзы во всем мире часто думают очень традиционно. А сегодня требуются новые идеи, новые инициативы. Один из приоритетов сейчас — усиление работы в регионах. Открыто 7 региональных ресурсных центров, которые помогают профсоюзам на местах. Раньше каждый профсоюз пользовался только собственными техническими, информационными и прочими ресурсами. В наших центрах они открыты для всех.

Центры совсем недавно приступили к реальной работе, но уже немало успели сделать. Отзывы об их деятельности самые положительные. Главное, что эти центры еще способствуют консолидации профсоюзов в регионах. Активисты разных профсоюзов встречаются в наших центрах, обмениваются информацией, делятся опытом. Большой эффект нашего проекта заключается в том, что в нем принимают участие как профсоюзы, входящие в состав БКДП, так и ФПБ. Три года назад невозможно было даже предположить, чтобы преподаватель из свободного профсоюза провел семинар с активистами из ФПБ. А сейчас это вполне реально.

— Какие требования должны соблюдать профсоюзы, чтобы получить поддержку Международной организации труда?

— Для нас все профсоюзы равны. Мы не поддерживаем какие-то определенные профсоюзы. Мы не вмешиваемся в их дела. Это принципиальная позиция МОТ. Есть только одно правило: наши партнеры — все демократические и независимые профсоюзы, которые активно поддерживают внедрение рекомендаций МОТ в Беларуси. Мы считаем, что это довольно справедливое условие. Есть ряд рекомендаций белорусскому правительству. Мы считаем, что о них должны знать все члены профсоюза.

Так что обвинить нас в том, что мы принципиально с кем-то не работаем, нельзя.

— Вы сказали, что приоритеты вашей деятельности в Беларуси расставляют сами профсоюзы. А если брать в целом картину мира, то можно ли сказать, что сегодня Беларусь является для Международной организации труда одним из приоритетных регионов?

— Белорусским профсоюзам выделяется намного больше ресурсов, чем профсоюзам любой другой страны СНГ. МОТ уделяет очень большое внимание проблемам вашей страны. Обсуждению ситуации в Беларуси было отведено немало времени на Международной конференции труда в июне этого года.

— Столь пристальное внимание необходимо потому, что ситуация в Беларуси хуже по сравнению с другими странами или есть на то какие-то иные причины?

— Ситуация действительно сложная. Бывает, что возникают вопросы в других странах, но там решаются проблемы, как, например, в Грузии и Украине, претензии к которым уже сняты. Обычно правительства стран предпринимают меры по реализации рекомендаций МОТ.

К сожалению, в Беларуси пока этого не видно. Очень жаль, потому что нам, конечно, хотелось бы, чтобы проблемы были разрешены и можно было двигаться дальше. В мире немало проблем, требующих нашего участия. А сейчас очень много внимания приходится уделять Беларуси. Причем речь идет в основном о защите прав профсоюзов. Если бы мы эти средства использовали на просвещение, на дальнейшее развитие профсоюзов, это было бы гораздо лучше. А пока приходится поддерживать профсоюзы, чтобы они просто могли существовать.

Сильные независимые профсоюзы могут сыграть весьма положительную роль в развитии демократического, социально-ответственного общества. Как это произошло, скажем, в странах Северной Европы. Не стоит считать профсоюзы силой, которая противостоит власти. Для любого государства они должны быть надежными партнерами, которые заботятся о том, как улучшить жизнь всех. Власть от этого только выигрывает. Правительство ведь заинтересовано, чтобы все граждане его страны жили лучше. А чтобы профсоюзы могли эффективно исполнять свои функции, у них должна быть возможность свободно развиваться.

Представители бизнеса могут отстаивать свои позиции, у правительства — иные приоритеты, профсоюзы предлагают третье решение проблемы. Нужно искать компромисс, который устроил бы всех.

— Можно ли утверждать, что в тех странах, где существуют сильные профсоюзы, как правило, высокий жизненный уровень?

— Я думаю, такая тенденция прослеживается. Там, где профсоюзы защищают интересы своих членов, и власть воспринимает их всерьез, и это положительно отражается на благосостоянии всех.

— Вы уже длительное время работаете в Беларуси в достаточно сложных условиях. Какими видятся ближайшие перспективы: оптимистическими или не очень?

— Однозначно ответить на этот вопрос невозможно. Конечно, мы надеемся, что в самое ближайшее время наметятся положительные сдвиги в выполнении рекомендаций МОТ. Если этого не произойдет, вопрос Беларуси будет рассматриваться в ноябре на Административном совете МОТ. И разговор будет очень серьезным. Есть предложение по применению к Беларуси статьи 26 – направление в страну наблюдательной миссии. Мы очень надеемся, что до этого дело не дойдет. Теперь многое зависит от мер, которые будут предприняты со стороны правительства. Пока у руководителей и активистов профсоюзов на всех уровнях есть стремление к диалогу с властями. Но если профсоюзы не получат возможность свободно и без всякого вмешательства развиваться, тогда, конечно, оптимизма поубавится.

Как будет использован имеющийся огромный потенциал белорусских профсоюзов, сказать сложно. Мы надеемся на разумное решение и согласны работать, сколько потребуется. Хотя только сами профсоюзы Беларуси могут разрешить собственные проблемы. В наших силах лишь помочь им.

— Вы довольны тем, что уже сделано в Беларуси?

— Я думаю, что положительные моменты есть. Созданы ресурсные центры, многие профсоюзы активно защищают права своих членов. Нашу поддержку профсоюзы оценивают очень хорошо. Чего еще нам желать?



Владимир ШЛАПАК

Справка

Стен Тофт Петерсен родился в 1959 году в Дании. На свою первую работу – грузчиком в магазине — он устроился в 11 лет. Позже трудился в сельском хозяйстве: кормил свиней, вывозил навоз, управлял трактором.

Уже в школьные годы Стен Петерсен активно включился в работу молодежного профсоюза. Свою первую забастовку Стен организовал еще в 5-м классе. После окончания учебы занимался профсоюзным рекрутингом – устраивался в различные компании и там создавал первичную профсоюзную организацию. Нередко это заканчивалось забастовкой рабочих с требованием повысить зарплату. Как правило, работодатель шел на уступки, а Стен как главный смутьян оказывался за проходной. Вскоре Петерсен попал в черные списки работодателей. Под любыми предлогами ему отказывали в трудоустройстве, и он долгое время оставался без работы.

С января 2002 года Стен Тофт Петерсен – главный специалист по деятельности трудящихся Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной организации труда (МОТ). Стен Петерсен считает, что главная задача профсоюза – защита своих членов путем заключения коллективного договора и контроля за его соблюдением.

Не только в Минске

Но и еще в шести городах Беларуси работают ресурсные центры Международной организации труда

В нашей стране успешно работает проект Международной организации труда "Защита прав трудящихся, развитие демократии и экономических реформ в Беларуси". Сегодня возможности проекта по оказанию помощи профсоюзам значительно расширились.

Весной – летом этого года начали работу ресурсные центры проекта в регионах Беларуси. Их цель — способствовать укреплению профсоюзных организаций и наращиванию их организационного потенциала, а также распространению информации о деятельности профорганизаций.

В настоящее время деятельность центров налажена в Минске, Бресте, Гродно, Могилеве, Борисове, Солигорске и Новополоцке.

На начальном этапе помимо организационных вопросов сотрудники центров подготовили базы данных о профсоюзных организациях своих регионов. Провели многочисленные встречи и установили контакты с профсоюзными активистами. В центрах созданы все условия для оперативного информирования о деятельности профсоюзов через региональные СМИ. Налажен информационный обмен между центрами и минским офисом проекта.

Общеизвестно, что финансовое положение многих белорусских профсоюзов не позволяет им иметь юристов. В связи с этим отмечается большое количество обращений за юридической помощью к специалистам ресурсных центров, у которых профсоюзы могут получить квалифицированную консультацию по вопросам трудового законодательства. При необходимости специалисты центров помогут профсоюзным активистам грамотно составить обращение в исполнительные и судебные органы.

Информационные услуги, предлагаемые в рамках проекта, пользуются все возрастающей популярностью у профсоюзных активистов. Многие из тех, кто поначалу лишь присматривался к информационной программе проекта и не торопился принять в ней по разным причинам непосредственное участие, сейчас активно сотрудничают с проектом. Большинство профсоюзных лидеров уже поняли, что многие проблемы в их деятельности были вызваны как раз слабой информационной работой. Сейчас в этом направлении есть позитивные сдвиги. В связи с этим высок и спрос на услуги ресурсных центров по информационной деятельности. Особенно это касается минского центра. Это понятно, так как все руководящие органы профсоюзных организаций находятся в Минске и большинство решений принимается именно здесь. Но и на региональном уровне к центрам проявлен большой интерес, особенно со стороны профсоюзов, входящих в состав БКДП, так как эти структуры по сравнению с профсоюзами, входящими в ФПБ, более мобильны и ведут информационную работу очень активно. В ресурсных центрах все заинтересованные профсоюзы нашли необходимую для них техническую помощь, что позволило им существенно расширить информационную деятельность, обеспечив информационными материалами большее количество первичных организаций. С помощью проекта во многом удалось сделать информацию доступной не только для каждой первички, но и для каждого члена профсоюзной организации.

Региональные центры МОТ располагают оборудованием, с помощью которого профсоюз может напечатать и размножить необходимые документы: коллективные договоры, уставы, методическую литературу, материалы к различным профсоюзным мероприятиям.

Профессиональные журналисты, которые работают в ресурсных центрах, помогут подготовить и при необходимости набрать тексты, сверстать и напечатать информационные бюллетени, листовки, буклеты, плакаты. Сотрудники центра также окажут помощь при подготовке и распространении в средствах массовой информации пресс-релизов о деятельности профсоюзов, помогут организовать и провести пресс-конференции, брифинги, встречи с журналистами.

Профсоюзы могут обратиться в центры с просьбой о проведении семинаров по различной тематике: мотивация профсоюзного членства, коллективный договор, коллективные переговоры, охрана труда, гарантии занятости, международные трудовые стандарты и конвенции МОТ, информационная работа в профсоюзе, перевод на контрактную систему, лидерство в профсоюзе и другие.

Семинары проводят профсоюзные преподаватели, прошедшие обучение по специальной образовательной программе, реализуемой в рамках проекта МОТ.

И наконец, в региональных центрах МОТ можно просто пообщаться, обсудить злободневные проблемы, высказать свою точку зрения на ту или иную ситуацию, волнующую вашу профсоюзную организацию. Здесь готовы выслушать мнение каждого, независимо от того, какой профсоюз вы представляете – входящий в структуру ФПБ или БКДП. Проект оказывает поддержку всем профсоюзам, разделяющим принципы независимости, защищающим права трудящихся и поддерживающим выполнение рекомендаций МОТ.

Помощь профсоюзам оказывается бесплатно.

Координаты ресурсных центров проекта МОТ в Беларуси

МОГИЛЕВ (0222) 25-24-66	ГРОДНО (0152) 72-06-40	БРЕСТ (0162) 23-94-59
БОРИСОВ (01777) 4-20-23	СОЛИГОРСК (029) 648-91-93	НОВОПОЛОЦК (029) 712-43-81
	МИНСК (017) 205-89-20	



WWW.PRACA.BY

Это адрес сайта, освещающего социально-экономическую жизнь страны

Сайт «Профсоюзное движение Беларуси» (www.praca.by) создан для оперативного информирования мирового сообщества, международных, белорусских и российских профсоюзных организаций и СМИ о ситуации в Беларуси, а также для развития и пропаганды интернет-коммуникаций в белорусском профсоюзном движении. Сайт действует на русском и английском языках и обновляется ежедневно. Более 80% подготовленных для сайта материалов являются эксклюзивной информацией. Это и интервью с профсоюзными лидерами, и аналитические материалы, посвященные важным событиям социально-экономической жизни страны. Помимо новостной информации на сайте размещаются аналитические материалы о положении в отраслях экономики, доклады аналитической группы проекта МОТ. В разделе "Законодательство" находятся наиболее важные документы сферы трудовых отношений: Конституция РБ, Трудовой кодекс РБ, Закон РБ "О профессиональных союзах", декреты и постановления.

Практическое значение имеет раздел «Юридическая консультация». Посетители сайта могут задавать волнующие их вопросы компетентному специалисту и получать подробные ответы. Этот раздел пользуется большой популярностью.

Сайт ведет мониторинг нарушений. «Если на вашем предприятии нарушаются права трудящихся, сообщите об этом нам», — призывает praca.by.

Раздел сайта"Социально-экономическая ситуация" включает основные показатели работы народного хозяйства Республики Беларусь за каждый месяц.

История создания

Некоммерческий сайт «Профсоюзное движение Беларуси» (www.praca.by) начал работать в январе 2001 года. Его появление стало возможным благодаря реализации проекта «Создание веб-сайта профсоюзов Беларуси», поддержанного Международной организацией труда. Учредителями сайта являются редакции четырёх профсоюзных газет Беларуси и Московское представительство Международной организации труда. Редакторы газет «Рабочая Солидарность», «Салідарнасць» и «Рабочы» входят в Редакционный совет, определяющий политику и стратегию развития сайта. Деятельность совета и соответственно сайта не контролируется какими-либо белорусскими или международными структурами. В рамках сайта не допускается деятельность, не совместимая с международным правом, а также с нарушением внутри- и межпрофсоюзной этики.

Помощь в развитии интернет-технологий в профсоюзах

В рамках развития интернет-технологий в профсоюзном сообществе совет сайта осуществляет программу по созданию и поддержке сайтов (новостных страниц) белорусских профсоюзных организаций и объединений. О появлении новых профсоюзных интернет-страничек рассказывают новости сайта. Профсоюзные организации могут открыть на сайте бесплатный почтовый ящик, подписаться на рассылку полезной информации профсоюзного движения в Беларуси. А на гостевой страничке коллеги из разных концов мира оставляют свои предложения и пожелания, выражают поддержку.

Попав на praca.by, можно связаться со многими профсоюзами в Интернете: Международной организацией труда, профсоюзами России, Белорусским конгрессом демократических профсоюзов, Белорусским профсоюзом работников РЭП и др.

Азбука для безработного

Введение

Конституцией Республики Беларусь каждому трудоспособному гражданину предоставлено право на труд. Как же можно реализовать это право, если ты остался без работы?

Именно гражданину принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к труду. Государство же обеспечивает и несет ответственность за реализацию этого права, исключая административное принуждение в какой-либо форме (кроме предусмотренного законодательством).

Для оказания высвобожденным работникам помощи в реализации права на труд государством созданы службы занятости. Правовые, экономические, социальные и организационные основы регулирования занятости населения определены Законом "О занятости населения Республики Беларусь" от 30 мая 1991 года № 828-XII с последующими дополнениями и изменениями.

Государственные гарантии занятости

Вы остались без работы, но не остались один на один со своими проблемами. Государство берет на себя обязательства обеспечивать равные возможности всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд, предоставлять частичную компенсацию и минимальные социальные гарантии безработным, содействовать в трудоустройстве тем, кто имеет ограничения в трудовой деятельности, координировать деятельность служб занятости. Защита ваших прав остается и за профсоюзным комитетом по последнему месту работы до вашего последующего трудоустройства. Статьей 4 закона о занятости предусмотрено участие профсоюзов и трудовых коллективов в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости органами государственного управления. Уставами профсоюзных организаций предусмотрено, что члены профсоюза, потерявшие работу, продолжают состоять на профсоюзном учете по последнему месту работы. На них распространяется действие коллективного договора (кроме положений, касающихся распределения чистой прибыли между работниками). Профсоюзы должны оказывать вам юридическую помощь, консультировать по вопросам гарантий занятости и трудового законодательства.

Государственные гарантии для безработного

Государство взяло на себя обязательство не обеспечивать безработного работой, а содействовать ему в поиске подходящей работы.

В соответствии со статьей 3 подходящей работой считается та, которая соответствует профессиональной подготовке с учетом возраста, состояния здоровья, трудового стажа и опыта работы по прежней специальности безработного. Учитываются транспортная доступность нового места работы, условия проживания и размер заработной платы, который должен быть не более чем на 10% ниже заработка по прежнему месту работы.

Служба занятости (СЗ)

- направляет работников для трудоустройства на рентабельные производства и в развивающиеся отрасли;
- организует деятельность системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, профессиональной ориентации населения;
- обеспечивает занятость лиц, самостоятельное трудоустройство которых затруднено, т.к. они не востребованы рынком труда;
- экономически заинтересовывает предприятия и организации в создании дополнительных рабочих мест и использовании гибких форм занятости.

Оказывает гражданам следующие услуги:

- регистрирует безработных и ведет учет граждан;
- содействует в поиске и подборе подходящей работы, в трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием;
- выплачивает в установленном порядке пособия по безработице;
- обеспечивает получение социальных гарантий в порядке, установленном действующим законодательством.

Услуги, связанные с обеспечением занятости граждан, предоставляются СЗ бесплатно, независимо от причины увольнения с последнего места работы.

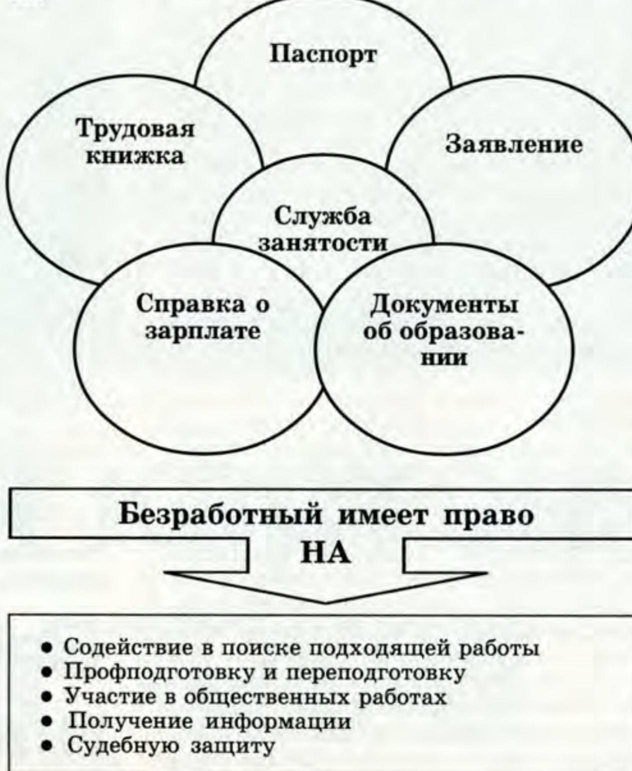
Пособие по безработице

Право на получение пособия имеют безработные, которые не получают пенсий, пособий (кроме пособий семьям, воспитывающим детей), превышающих размер пособия по безработице. СЗ может не назначить пособие, если безработный уволен за нарушения трудовой или воинской дисциплины или в случае потери доходов в результате незаконных действий, увольнения по собственному желанию или при отказе от направления по распределению по окончании государственного учебного заведения.

Статус безработного

Безработными могут быть признаны трудоспособные граждане: в возрасте от 18 до 55 лет — женщины и в возрасте от 18 до 60 лет — мужчины, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях.

Для того чтобы получить статус безработного, необходимо стать на учет в службе занятости по Вашему месту жительства. Для постановки на учет необходимо предоставить в службу занятости следующие документы:



Безработный имеет право НА

- Содействие в поиске подходящей работы
- Профподготовку и переподготовку
- Участие в общественных работах
- Получение информации
- Судебную защиту

Гарантии в обеспечении занятости для тех, кто не может на равных конкурировать на рынке труда

К данной категории безработных относятся:

- одинокие и многодетные родители;
- инвалиды;
- переселенные из зон радиоактивного загрязнения;
- лица предпенсионного возраста;
- бывшие осужденные, отбывшие наказание;
- осуществившие принудительное лечение по решению суда.

Для этих безработных создаются рабочие места на специализированных предприятиях, ведется обучение по специальным программам.

Общественные работы

Государство в обязательном порядке ввело отработку безработными определенного числа часов ежемесячно на общественных работах. Эти работы в обязательном порядке оплачиваются и выполняются только по трудовым договорам. Организуются они местными исполнительными и распорядительными органами. Финансируются за счет средств предприятий, для которых выполняются работы из фонда содействия занятости. Привлекать безработных к выполнению этих работ можно на срок не более 2 месяцев.

На период выполнения общественных работ на безработного распространяются социальные гарантии, включая право на получение пенсий, пособий по безработице, временной нетрудоспособности.

Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации

Осуществляется в учебных центрах СЗ, на предприятиях, в учебных заведениях. Оплачивается за счет фонда содействия занятости.

Если ликвидируется предприятие, прекращает деятельность предприниматель, сокращается численность (штат) работников, то переобучение работников может организовываться на предприятии. Тогда СЗ полностью или частично компенсирует ему расходы.

При сохранении или создании дополнительных рабочих мест на указанных предприятиях также производится частичная или полная компенсация затрат.

Законом предусмотрена норма обязательного повышения квалификации не реже одного раза в пять лет. Если высвобождаемый не прошел за последних два года, предшествующих высвобождению, переподготовку или не повышал квалификацию, с предприятия СЗ взыскивает средства на его обучение.

На период обучения назначается стипендия в размере 50% (75% при наличии иждивенцев) средней заработной платы по последнему месту работы, но не выше трех базовых величин.



photo.bymedia.net

Организация самозанятости

Если вы остались без работы, можно попробовать организовать свое дело, по крайней мере, организовать самому себе рабочее место. С учетом сложностей действующего законодательства и бюрократической бумажной волокиты при получении справок для регистрации частного предпринимательства это не простое дело.

Если у вас есть способности организатора, вы обладаете энергичным характером и достаточными знаниями в сфере трудовых и финансовых отношений, тогда у вас все получится.

Служба занятости в соответствии с Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 28 августа 2000 года № 117 может оказать вам материальную, организационную и методическую поддержку.

За получением материальной поддержки могут обратиться лица, зарегистрированные в СЗ как безработные, достигшие 18-летнего возраста и выполняющие обязанности безработного.

Им необходимо представить в СЗ:

- заявление;
- бизнес-план;
- опись имущества, подлежащего залогу;
- письмо поручителя или другие документы, подтверждающие способы исполнения обязательств.

Можно получить субсидию, ссуду и пособие для компенсации фактических расходов, связанных с оформлением документов на занятие предпринимательской деятельностью.

Субсидия — это единовременное невозвратное денежное пособие для безработного, решившего заняться предпринимательской деятельностью и представившего перечисленные документы. Размер его составляет не более 5 величин бюджета прожиточного минимума на дату заключения договора, но не выше размера годового пособия по безработице для данного безработного.

Выдается субсидия не более 1 раза в течение пяти лет перечислением на расчетный счет безработного, который после этого снимается с учета в СЗ.

Если безработный получил субсидию, отчитался за ее целевое использование, предоставив копии документов на приобретение материальных ценностей, оформил документы на предпринимательскую деятельность, тогда можно обратиться за предоставлением ссуды.

Ссуда — целевая, возвратная, но беспроцентная финансовая помощь безработному. Ее можно получить в течение 2 лет со дня получения свидетельства о регистрации индивидуального предпринимателя.

Ссуда предоставляется на срок не более 18 месяцев в размере 45 бюджетов прожиточного минимума на момент оформления договора, без составления которого она не может быть выдана.

Для получения ссуды необходимо предоставить в Центр занятости:

- отчет об использовании полученной субсидии и о финансовых результатах предпринимательской деятельности;
- бизнес-план;
- свидетельство о регистрации;
- справку инспекции ГНК об отсутствии задолженности перед фондом занятости;
- обеспечение исполнения обязательств по возврату;
- реквизиты банковского учреждения, где открыт расчетный счет.

Кроме субсидии и ссуды, предприниматель может получить **пособие для компенсации фактических расходов**, связанных с оформлением документов на занятие предпринимательской деятельностью.

- Пособие выдается в пределах четырех величин бюджета прожиточного минимума на дату заключения договора.
- Все виды оказания материальной поддержки предпринимателю могут быть выделены не более одного раза в течение пяти лет.

Данный материал подготовлен экспертами проекта МОТ по просьбе и для нужд профсоюзных организаций Беларуси

Как провести коллективные переговоры

Двенадцать принципов МОТ

1. Право на коллективные переговоры является основополагающим правом, с которым члены МОТ согласились, вступая в организацию. На них лежит обязательство уважать и добросовестно реализовывать его, содействовать ему.

2. Коллективные переговоры являются, с одной стороны, правом работодателей и их организаций, а с другой стороны, правом организаций трудящихся (низовые профсоюзы, федерации и конфедерации).

3. Право на коллективные переговоры должно признаваться повсюду – в частном и государственном секторах. Только вооруженные силы, полиция и работники, занятые в органах государственного управления, могут быть исключены из этого списка.

4. Цель коллективных переговоров – регулирование условий занятости в широком смысле и отношений между сторонами.

5. Коллективные договора должны иметь обязательный характер. Должна существовать возможность определять условия занятости, которые являются более благоприятными, нежели те, которые установлены законом. Предпочтение не должно отдаваться индивидуальным контрактам перед коллективными договорами, за исключением тех случаев, когда в индивидуальных контрактах содержатся более благоприятные условия.

6. Действенная реализация права на коллективные переговоры предполагает, что организации трудящихся независимы и неподконтрольны работодателям и организациям работодателей и коллективные переговоры проходят без неоправданного вмешательства властей.

7. Профсоюз, который представляет большинство или значительную часть трудящихся предприятия, ведущего переговоры, может обладать предпочтительными и исключительными правами на ведение переговоров. В случае, когда ни один профсоюз не отвечает этим условиям, организации трудящихся все равно должны иметь возможность заключать коллективный договор от имени своих членов.

8. Под принципом добросовестного ведения коллективных переговоров подразумевается признание представительных организаций, которые стремятся достичь соглашения, ведут искренние конструктивные переговоры, избегают неоправданных отсрочек в переговорах и взаимно признают принятые обязательства, в полной мере учитывают результаты переговоров.

9. Основополагающим элементом принципа свободы объединения является добровольная природа коллективных переговоров, и потому их процесс не может быть навязан, а процедуры поддержки переговорного процесса должны в принципе учитывать его добровольный характер. Уровень переговоров не должен навязываться в одностороннем порядке законом или властями. Проведение переговоров должно быть возможным на любом уровне.

10. Допускается использование в коллективных переговорах процедур примирения и посредничества в соответствии с законом при условии установления разумных временных ограничений. Однако навязывание принудительного арбитража в случае, когда стороны не приходят к согласию, обычно противоречит принципу добровольных коллективных переговоров и допускается только:

— в жизненно важных службах (где приостановка деятельности создает угрозу жизни, личной безопасности или здоровью всего населения или его части);

— в отношении госслужащих, которые заняты в органах государственного управления;

— там, где после долгих и безрезультатных переговоров становится ясно, что выход из тупика не будет найден без инициативы властей;

— в случае острого национального кризиса.

Арбитраж, который признается обеими сторонами, всегда легитимен.

11. Вмешательство законодательных или исполнительных органов власти, результатом которого является отмена или изменение содержания свободно заключенных коллективных соглашений, в том числе положений о заработной плате, противоречит принципу добровольных коллективных переговоров. Такое вмешательство включает: приостановку действия и отмену коллективных соглашений по распоряжению властей без согласия сторон; приостановление действия соглашений, по которым уже достигнута договоренность; требование провести повторные переговоры по свободно заключенным коллективным соглашениям; аннулирование коллективных соглашений и принудительное проведение повторных переговоров по действующим соглашениям. Другие виды вмешательств, такие как обязательное продление действия коллективных соглашений в соответствии с законом, допускаются только в экстренных случаях и на короткий период времени.

12. Ограничения по содержанию будущих коллективных соглашений, в особенности в отношении заработной платы, навязываемые властями как часть программы экономической стабилизации или структурной перестройки по причинам экономического характера, допускаются лишь тогда, когда им предшествуют консультации с организациями трудящихся и работодателей и когда соблюдаются следующие условия: эти ограничения применяются в качестве исключительных мер и только в необходимой степени, действуют в течение разумного периода времени и сопровождаются адекватными гарантиями с целью реально защитить уровень жизни соответствующих групп трудящихся и в особенности тех, кто вероятнее всего пострадает от этого в наибольшей степени.

Что обсуждать на коллективных переговорах

Нормы МОТ (конвенции 98, 151 и 154 и Рекомендация №91) сводят основное содержание коллективных переговоров к "срокам и условиям труда и занятости" и к регулированию "отношений между работодателями и работниками, а также между организациями работодателей и трудящихся". Однако определить вопросы, которые следует рассматривать в ходе коллективных переговоров, непросто. Все зависит от того, что подразумевается под условиями и отношениями. Например, понятие "условия труда" не ограничивается традиционными условиями труда (рабочее время, сверхурочные, периоды отдыха, заработная плата), а охватывает и ряд проблем, которые обычно рассматриваются в рамках условий занятости. Это — повышение, перевод на другое место работы, увольнение без предварительного уведомления, сокращение персонала, изменение графика работы.

Список тем, по которым могут вестись переговоры, весьма обширен, но не безграничен и должен четко соотноситься с условиями труда и занятости. Из круга переговоров могут быть исключены вопросы, решение по которым остается за работодателем как одна из составляющих его права на свободное управление предприятием. Скажем, вопросы распределения рабочих обязанностей и назначения. По мнению представителей Комитета по свободе объединений, коллективные переговоры должны охватывать не только предоставляемые профсоюзам гарантии и возможности, но и другие виды консультаций, обмена мнениями и сотрудничества, а также процедуры, которые создаются для разрешения споров.


Владимир ШЛАПАК

Условия труда являются предметом коллективных переговоров

Бастовать или подождать?

Можно ли бастовать во время самого процесса переговоров, цель которых – заключение коллективного договора? Комитет по свободе объединений считает, что «забастовки, решения о проведении которых принимаются систематически, задолго до проведения переговоров, не входят в сферу применения принципов свободы объединения». В то же время «запрещение забастовок, связанных со спором о признании профсоюза (как стороны на коллективных переговорах), не соответствует принципам свободы объединения». В отношении забастовок по поводу уровня переговоров Комитет по свободе объединений заявил: «Трудящиеся и их организации должны иметь возможность прибегать к совместным действиям (забастовкам) в поддержку договоров (коллективных соглашений) с несколькими работодателями».

Право на забастовку не должно ограничиваться и признаваться лишь в связи с трудовым спором, который, по всей вероятности, завершится подписанием коллективного соглашения. Трудящиеся и их организации должны, если это необходимо, иметь возможность выражать свое недовольство экономическими и социальными проблемами, затрагивающими интересы членов организаций в более широком плане. Комитет по свободе объединений заявил также, что «запрещение забастовок, не связанных с коллективным спором, в котором одной из сторон выступают трудящиеся или профсоюз, противоречит принципам свободы объединения».

Во многих странах не существует каких-либо ограничений по поводу времени начала забастовки, необходимо только соблюдать сроки заблаговременного уведомления, указанные в законодательстве. В некоторых системах трудовых отношений коллективные договоры рассматриваются как пакт о социальном мире на определенный срок, в течение которого забастовки запрещены. Взамен в распоряжении трудящихся и предпринимателей имеется арбитражный механизм. Забастовка в таких системах рассматривается лишь как средство оказания давления для заключения первоначального договора или его возобновления. Комитет экспертов считает оба эти варианта совместимыми с Конвенцией 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров и предлагает делать выбор между ними, исходя из законодательства и практики государства-члена. Впрочем, в любом случае организациям трудящихся не должны чиниться препятствия для проведения забастовок против социальной и экономической политики правительства, особенно когда протест направлен не только против самой этой политики, но и против ее последствий для определенных положений коллективных договоров (например, последствия политики сдерживания заработной платы, принятой правительством, для финансовых положений договора).

Если законодательство запрещает забастовки в течение срока действия коллективных договоров, то это серьезное ограничение основного права организаций трудящихся должно быть компенсировано правом использовать для решения индивидуальных и коллективных претензий, касающихся толкования или применения коллективных договоров, объективный и скорый арбитражный механизм.

Материалы полосы подготовлены с использованием публикации Комитета по свободе объединений «Коллективные переговоры: нормы МОТ и принципы деятельности контрольных органов»


Дети должны играть, а не работать

«Красная карточка» детскому труду

180 миллионов детей в мире заняты самыми опасными формами труда. "Красные карточки" с призывом обеспечить право детей на игры, мечты и образование, которые появляются в общественном транспорте разных стран мира во время проведения массовых спортивных мероприятий, — часть кампании за искоренение детского труда.

Дети – товар

1,2 млн. детей по всему миру вовлечены в процесс торговли. Детей перемещают из одного места в другое силой, принуждением или обманом с целью экономической и сексуальной эксплуатации. По международным законам это — преступление.

Торговцы играют на желании людей обеспечить своим детям лучшее будущее и обещают работу в городах, на фермах, за границей. Так детей принуждают к труду, который приводит к эмоциональным, физическим и психическим травмам и даже к гибели.

МОТ, само создание которой было вызвано насущными потребностями людей, вместе со многими партнерами борется с детским трудом. Она помогла создать юридические механизмы для такой борьбы, разработать профилактические меры и схемы реабилитации детей.

Торговля детьми стала в этом году центральной темой Всемирного дня. Он продемонстрировал солидарность людей во всем мире в их борьбе против детского труда.

В чем заключается эта солидарность? В обмене информацией между экспертами по борьбе с торговлей детьми. В беседах с работниками транспорта о том, как выявлять подозрительных пассажиров и предотвращать торговлю детьми. Во встречах специалистов по репатриации, где они обсуждают, как лучше организовать возвращение детей на родину.

В основе торговли детьми лежит спрос на дешевую и легко управляемую рабочую силу, а также на малолетних девочек и мальчиков в стремительно растущей секс-индустрии. Детский труд, как правило, менее производителен, но детей легче подвергать жестокому обращению. Они неуверенны в себе и в меньшей степени способны отстаивать свои права. Их можно заставить работать сверхурочно при недостаточном питании, в плохих жилищных условиях, не выплачивая за это компенсации.

Торговля детьми не одномоментный акт. Это ряд действий, которые происходят в месте проживания ребенка, на транзитных пунктах и в месте назначения. Вербовщики, посредники, коррумпированные чиновники, наниматели и поставщики услуг – все они участники торговли детьми.

Это новое явление продолжает распространяться по всему миру и затрагивает практически все государства, каждое из которых оказывается либо источником, либо получателем, либо транзитным пунктом в торговле детьми.

О случаях торговли детьми сообщалось в Южной Африке, Юго-Восточной Азии, Африке и Восточной Европе. Информация об этом начала приходить из стран Америки и Карибского бассейна. Особенно впечатляет статистика в странах Южной и Юго-Восточной Азии, Центральной и Западной Африки.

Большинство детей по-прежнему продается с целью сексуальной эксплуатации. В то же время многие дети вовлекаются в другие формы эксплуатации, включая вооруженные конфликты, сферу услуг (рестораны и бары), работу в качестве домашней прислуги, опасный труд на фабриках, в сельском хозяйстве, строительстве, рыболовстве, попрошайничество.

Торговле детьми способствуют бедность, политическая нестабильность, природные катаклизмы, недостаток образования, социальные и культурные традиции в отношении детей и особенно девочек. Ее предотвращают эффективная психологическая помощь, организация доступного школьного и профессионального обучения, судебное преследование торговцев детьми.

Раненое детство

Дети-солдаты по разным причинам участвуют в военных действиях или оказывают содействие воюющим. Многие из этих детей не только подвергаются риску в ходе военных действий, но и становятся объектами физического и сексуального насилия со стороны других солдат. Судьба детей-солдат обсуждалась на недавней конференции, организованной Департаментом труда США (USDOL) в Вашингтоне. Было объявлено о выделении 13 млн. долл. США на программу реабилитации таких детей, в том числе 7 млн. долл. – на разработку комплексных стратегий в сотрудничестве с МОТ.

«Наверное, нет более важной задачи, чем освобождение 300 тысяч детей из зоны вооруженных конфликтов, – заявил Генеральный директор МОТ Хуан Сомавия на конференции «Дети под перекрестным огнем». – Дети находятся на линии фронта, они становятся жертвами жестокости, агрессии, насилия и мести. Они учатся убивать, разрушать и причинять зло».

Более пятисот участников конференции – представители правительств, неправительственных организаций и агентств системы ООН — выслушали свидетельства бывших детей-солдат, которые рассказали о насилии, страхе и несчастьях, наложивших отпечаток на всю их жизнь.

21% детей попадает в повстанческие формирования в результате похищения, но, как ни парадоксально, 64% несовершеннолетних солдат заявили, что сделали это добровольно. Причины разные: от финансовых трудностей, любопытства и соображений престижа до идеологических мотивов, жажды мести и бегства от проблем в семье или школе. Из 34% детей, назвавших материальные причины, половина заявила, что решение было принято под сильным психологическим давлением и перед лицом выбора между жизнью и голодной смертью, а половина руководствовалась желанием получить долгосрочный заработок.

После возвращения домой у детей возникают проблемы с окружающими. Люди, пострадавшие в ходе конфликта, считают бывших членов повстанческих формирований виновными в мародерстве, пытках и убийствах. Они убеждены, что побывавшие под перекрестным огнем дети могут снова пойти на преступление. На конференции в Вашингтоне Хуан Сомавия предложил «план сражения» с теми, кто использует детей в вооруженных конфликтах. Ключевыми элементами он назвал разъяснительную работу, принятие и применение законов, разработку практических целевых программ, призванных помочь детям преодолеть пережитые травмы.

"По большому счету наша задача – сделать жизнь людей более стабильной, а наш мир – более безопасным, — сказал Хуан Сомавия. – Надо построить мирную жизнь для всех наших детей. Так мы это понимаем».

Родителям – работу, детям – школу

Искоренение детского труда – важнейшая составляющая борьбы МОТ за достойный труд для всех. МОТ рассматривает детский труд не изолированно, а как составную часть экономического и социального развития страны.

1919: первая Международная конференция труда принимает Конвенцию «О минимальном возрасте в промышленности» (№5).

1930: принята первая Конвенция «О принудительном труде (№29).

1973: принята Конвенция «О минимальном возрасте» (№138).

1992: МОТ начинает осуществление Международной программы по искоренению детского труда (ИПЕК). Программа включает в себя: аналитические исследования, развитие национальных структур, законодательную реформу, пропагандистскую кампанию и мобилизацию общественности, профилактические мероприятия, вывод детей из опасных производств и их реабилитацию, создание альтернативных возможностей трудоустройства для работающих детей и их семей.

1996: Стокгольмская декларация и программа действий. Сформулирован принцип о том, что преступление против ребенка в одном месте является преступлением повсюду. Три года спустя МОТ сформулировала этот принцип в виде международной нормы — Конвенции №182 «О наихудших формах детского труда», где подробно прописана роль принудительных мер и наказаний.

1998: принята Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда: свобода объединения, упразднение всех форм принудительного труда, недопущение дискриминации в области труда и занятий, искоренение детского труда.

1999: принята Конвенция МОТ «О наихудших формах детского труда» (№182). Конвенция привлекла внимание всего мира к необходимости принять немедленные меры по искоренению таких форм детского труда, которые представляют опасность для физического, психического и морального здоровья детей. Ратифицирована тремя четвертями государств-членов МОТ.

2002: МОТ объявляет 12 июня Всемирным днем борьбы с детским трудом. МОТ оказывает содействие 80 государствам в разработке национальных программ борьбы с детским трудом.

Знай свои права!

Краткое описание основных конвенций Международной организации труда

Конвенция МОТ 87
«О свободе объединения и защите права на организацию»

Работники имеют право на объединение в профсоюзы.

Право на создание профсоюзов применимо ко всем работникам, независимо от профессии, пола, вероисповедания, национальности, гражданства, цвета кожи, расы и политических связей.

Создание профсоюзов не требует никакого предварительного разрешения.

По мнению контрольных органов МОТ, государство может предусматривать определенные формальности при создании профсоюзов, но они не должны фактически оказываться разрешительными. Этот принцип нарушается, если:

— государственные органы могут решать, отказывать или нет в регистрации профсоюзам;

— отсутствует возможность обжаловать в судебном порядке отказ в регистрации;

— выдвигаются завышенные требования минимальной численности работников, необходимой для создания профсоюза. Так, например, требование не менее 50 учредителей при создании профсоюза признается контрольными органами МОТ завышенным, а 20 учредителей – допустимым.

Работники имеют право вступать в профсоюзы на единственном условии подчинения их уставам.

На практике встречаются следующие необоснованные ограничения этого принципа:

— установление монополии профсоюза юридически или фактически. Создание монополии может проявляться в установлении обязанности вступать в определенный профсоюз, в наделении только одного какого-то профсоюза определенными профсоюзными функциями, в допущении фаворитизма или дискриминации в той или иной форме в отношении определенных организаций, которые могут влиять на выбор трудящимися тех или иных организаций, и др.;

— обязательность вступления в какой-либо профсоюз в качестве условия приема на работу;

— ограничение прав отдельных категорий работников быть членами профсоюзов.

Профсоюзы имеют следующие права.

Право самостоятельно вырабатывать свои уставы и положения.

Право свободно выбирать своих представителей.

Нарушение этого права может иметь место, когда государственные власти в какой-либо форме вмешиваются в ход проведения выборов, например, осуществляют контроль за выборами, присутствуют на выборах и т.д.

Право организовывать деятельность своего аппарата.

Право свободно организовывать свою деятельность и формулировать свою программу действий.

Для реализации этого права профсоюзы должны обладать правами осуществлять политическую и другую деятельность для достижения их собственных целей (проводить собрания, публично выражать свое мнение и др.).

Право на забастовку.

Право на забастовку признается МОТ для решения вопросов экономической и социальной политики и проблем, возникающих на предприятии, непосредственно затрагивающих интересы работников; для критики экономической и социальной политики правительства (хотя чисто политические забастовки не входят в сферу применения принципов свободы объединения); для разрешения трудовых, в том числе коллективных споров; как забастовки солидарности при условии, что поддерживаемая ими забастовка является законной; с целью признания профсоюза.

Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их законному осуществлению.

Вмешательство государственных властей проявляется, как показывает практика, в следующих нарушениях:

— роспуск или приостановка деятельности организаций;

— вмешательство в образование федераций;

— ограничения на вступление в международные организации;

— вмешательство в разработку уставов и положений профсоюзов;

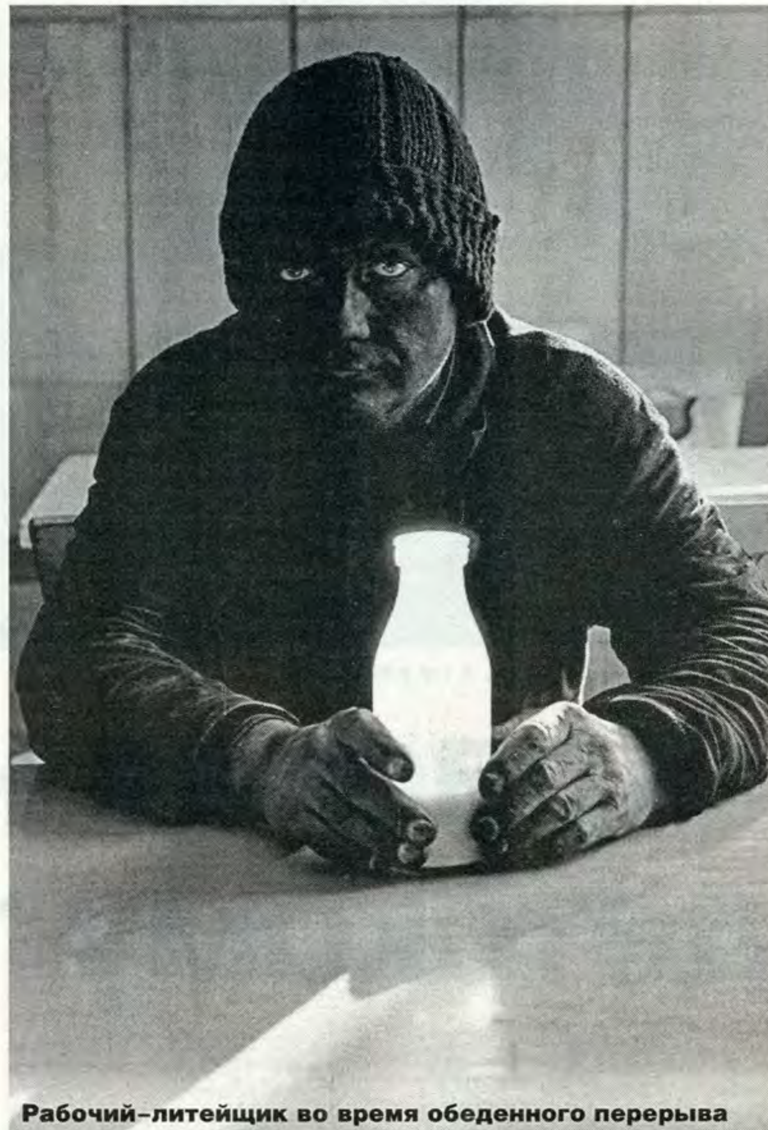
— вмешательство в выборы профсоюзных лидеров;

— бездействие при необходимости защиты от актов вмешательства.

Последнее нарушение означает, что государство должно защитить работников от актов вмешательства. Неисполнение этой обязанности само по себе является актом вмешательства государства в принципы свободы объединения.

Профсоюзы не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке.

Профсоюзная организация должна распускаться добровольно, решение об этом должно приниматься всеми заинтересованными работниками. Роспуск профсоюзов по распоряжению административных властей либо в законодательном порядке является недопустимым. Роспуск профсоюзов возможен только в судебном порядке, в последнюю очередь после принятия других, менее радикальных мер.


photo.bymedia.net

Рабочий–литейщик во время обеденного перерыва

Конвенция МОТ 98
«О праве на организацию и ведение коллективных переговоров»

Работникам гарантируются:

— защита от дискриминации, направленной на ущемление свободы объединения;

— защита от актов вмешательства;

— право на ведение коллективных переговоров.

Государство должно гарантировать в законодательстве и обеспечить на практике запрет актов дискриминации во всех возможных проявлениях (отказ в приеме на работу, увольнение, понижение в должности и др.), а также предусмотреть скорую, недорогую, беспристрастную и эффективную процедуру защиты в национальном законодательстве от актов дискриминации.

Организации работников и работодателей пользуются надлежащей защитой против актов вмешательства со стороны друг друга.

Профсоюзы полностью независимы в своей деятельности от работодателей. Нарушением этого права является любое вмешательство работодателей в деятельность профсоюза, в том числе антипрофсоюзная тактика, осуществляемая в форме взяток, предлагаемых членам профсоюза за их выход из организации, в форме предложения работникам текстов заявлений об их выходе из профсоюза, в форме создания работодателями "карманных" профсоюзов и т.п.

Коллективные переговоры должны проводиться на добровольной основе.

Контрольные органы МОТ признавали ограничениями добровольного характера переговоров случаи, когда:

— разногласия в отрасли разрешались с использованием принудительного арбитража;

— власти вмешивались в разработку проектов коллективных договоров;

— требовалось административное утверждение свободно заключенных коллективных договоров;

— договоры отменялись из-за их несоответствия национальной экономической политике;

— в административном или законодательном порядке действующие коллективные договоры признавались недействительными или требующими пересмотра и др.

Беларусь ратифицировала каждую четвертую Конвенцию МОТ

Первыми конвенциями МОТ, которые ратифицировала Беларусь, стали конвенции "О принудительном труде", "О сорокочасовой рабочей неделе" и "О равном вознаграждении". Соответствующее решение было принято Президиумом Верховного Совета 30 июня 1956 года. Самая свежей из ратифицированных является Конвенция "О безопасности и гигиене труда в строительстве". Соответствующий закон был принят 14 мая 2001 года.

На настоящий момент Республика Беларусь ратифицировала 48 конвенций МОТ из 184. Шесть конвенций, ранее ратифицированных Беларусью, были денонсированы в результате ратификации Конвенции 138 "О минимальном возрасте". Таким образом, действующими в Беларуси являются 42 конвенции МОТ.

Конвенция МОТ 29

«О принудительном труде»

Конвенция МОТ 105

«Об упразднении принудительного труда»

Общая идея конвенций заключается в том, что каждый человек должен добровольно принимать решение, хочет ли он работать, и самостоятельно выбирать род своих занятий. Каждое государство должно предпринимать все меры для того, чтобы упразднить принудительный или обязательный труд в возможно более короткий срок. Однако до тех пор, пока ликвидировать его использование невозможно, государства, привлекая граждан к принудительному труду, должны соблюдать ряд условий, предусмотренных в Конвенции 29. Конвенция 105 в 1957 году определила, в каких случаях принудительный труд не может использоваться ни при каких основаниях.

Принудительный или обязательный труд означает всякую работу или службу, требуемую от какого-то лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольных услуг.

Международная организация труда рекомендует избегать какого-либо **косвенного принуждения к труду**, в частности:

— ограничение добровольного перемещения рабочей силы из одного района в другой или из одного вида занятости в другой;

— введение таких ограничений на владение или пользование землей, которые создали бы серьезные затруднения для трудящихся, пытающихся заработать средства к жизни путем самостоятельной обработки земли;

— злонамеренное расширение общепринятого понятия "бродяжничество" и др.

Выполняемая работа не является принудительным трудом в следующих случаях:

а) работа или служба, требуемая в силу законов об обязательной военной службе и применяемая для работ чисто военного характера;

б) работа или служба, являющаяся частью обычных гражданских обязанностей граждан, то есть работа или служба, требуемая в чрезвычайных ситуациях, обязанность помочь человеку в опасной ситуации и т.п.;

в) работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ (ассоциаций);

г) работа или служба, требуемая в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны, или бедствия, или угрозы бедствия, а именно: пожары, голод, землетрясения, сильные эпидемии и другие обстоятельства, ставящие под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;

д) мелкие работы общинного характера, то есть работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ.

Конвенция 29 перечисляет некоторые случаи, в которых применение принудительного труда **недопустимо ни при каких условиях:**

— запрещается органам власти предписывать принудительный труд в пользу частных лиц, компаний или обществ;

— запрещается принудительный труд для выполнения подземных работ в шахтах;

— запрещается принудительный труд как средство коллективного наказания.

Конвенция 105 предусматривает безусловное упразднение принудительного труда также еще в пяти конкретных формах:

а) в качестве средства политического воздействия или воспитания или в качестве меры наказания за наличие или за выражение политических взглядов или идеологических убеждений;

б) в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития;

в) в качестве средства поддержания трудовой дисциплины;

г) в качестве средства наказания за участие в забастовках;

д) в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания.

К принудительному труду могут привлекаться **только трудоспособные взрослые лица мужского пола, очевидный возраст которых не ниже 18 и не выше 45 лет.**

К принудительным работам не допускаются школьные учителя или ученики.

Максимальный срок трудовой повинности для каждого отдельного лица – **60 дней в году.**

Все условия труда лиц, привлеченных к обязательному труду (заработная плата, рабочее время и др.), должны быть такими же, как и для лиц, работающих по вольному найму.

Заработная плата должна выплачиваться **наличными** деньгами.

Конвенция МОТ 138

«О минимальном возрасте приема на работу»

Конвенция МОТ 182

«О наихудших формах детского труда»

Ограничение доступа детей к труду, а в некоторых случаях и запрещение детского труда правовыми актами МОТ обусловлены прежде всего стремлением обеспечить здоровый рост и нормальное развитие детей, не допустить воздействия негативных факторов на их здоровье, предоставить возможность получения образования.

Минимальный возраст для приема на работу не должен быть ниже возраста завершения обязательного школьного образования и, во всяком случае, не менее 15 лет.

Это правило является общим и универсальным. Исключения из него допускаются в двух случаях: в отношении некоторых видов работ Конвенция 138 устанавливает более высокие или более низкие требования к минимальному возрасту приема на работу; допускается возможность снижения минимального возраста приема на работу после консультаций с заинтересованными организациями работников и работодателей.

Государства обязаны принять немедленные и эффективные меры по запрещению и искоренению наихудших форм детского труда, к которым относятся:

- все формы рабства или близкие к рабству, такие как продажа и торговля детьми, долговая кабала и зависимость, принудительный труд, в том числе принудительная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах;

- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или порнографических представлений;

- использование, вербовка или предложения ребенка для занятия незаконной деятельностью, в особенности для производства и торговли наркотиками;

- работа, которая по своему характеру (природе) или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростка.

К последнему пункту относится работа под землей, под водой, на опасных высотах или в ограниченных пространствах; работа с опасными механизмами, оборудованием или инструментами или связанная с удержанием или переносом тяжестей; работа в нездоровых условиях, из-за которых дети могут, например, подвергнуться опасным процессам или температурам, уровню шума или вибрации, причиняющим вред их здоровью; работа в особо трудных условиях, таких как работа в течение долгих часов или ночью; работа, которая подвергает ребенка физическому, психологическому или сексуальному злоупотреблению.

Конвенция не требует установления всеобщего основного образования, но важность образования заключается в том, что это одновременно превентивная и защитная мера. По сути, обязанность государства обеспечить свободный доступ к базовому школьному образованию всем детям, отстраненным от наихудших форм детского труда, является центральным положением Конвенции 182.

Конвенция МОТ 100

«О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности»

Конвенция МОТ 111

«О дискриминации в области труда и занятий»

Дискриминация – это всякое различие, или недопущение, или предпочтение, проводимое по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения, социального происхождения или по любой другой причине и приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения.

Согласно Конвенции 111 недопустимой является дискриминация в следующих сферах: доступ к обучению и профессиональной ориентации, доступ к труду и отдельным занятиям, условия труда.

Понятие "условия труда" включает в себя следующие положения:

Продвижение по службе

Право каждого не подвергаться дискриминации по основаниям, перечисленным в Конвенции, распространяется на продвижение по службе в процессе работы. Одним из условий осуществления этого права является знание правил и критериев, которыми руководствуются при повышении работника в должности. Некоторые условия, не выглядящие на первый взгляд дискриминационными, на практике могут приводить к скрытой дискриминации. Так, например, при отборе работников для повышения в должности особое внимание уделяется непрерывному стажу работы, что отражается в первую очередь на женщинах. Метод исчисления продолжительности стажа может привести к проведению различий, которые наносят серьезный ущерб возможностям женщин при продвижении по службе, особенно в тех случаях, когда перерывы в работе вызваны беременностью или материнством и эти обстоятельства не учитываются при исчислении стажа.

Гарантии от необоснованного увольнения

Увольнение также не должно производиться по дискриминационным причинам. В случаях массовых увольнений по причинам экономического характера критерии определения очередности увольнений должны быть закреплены в коллективных договорах или иных локальных актах. При этом следует иметь в виду, что женщины особенно уязвимы при применении правила "тот, кто пришел последним, уйдет первым".

Равное вознаграждение

Термин "вознаграждение" включает в себя обычную, основную или минимальную заработную плату или обычное, основное или минимальное жалованье и всякое другое вознаграждение, предоставляемое прямо или косвенно, в деньгах или в натуре нанимателем трудящемуся в силу выполнения последним какой-либо работы.

Принцип равного вознаграждения мужчин и женщин провозглашен в Уставе МОТ и закреплен в Конвенции 100.

Социальная защита

Различия в сфере социального страхования в области трудовых отношений, если они не являются мерами по защите и помощи, предусмотренными в других конвенциях и рекомендациях МОТ, либо широко признаваемые как необходимые, являются неправомерными формами дискриминации.

Иные условия труда

Меры, защищающие частную жизнь работника, являются частью мер по реализации принципа равенства возможностей и обращения. По общему правилу работодатели не должны собирать сведения интимного характера, касающиеся членства в профсоюзе или профсоюзной деятельности, политических, религиозных и иных мнений работников.

В последние годы значительно возросло количество работников, работающих в режиме неполного рабочего времени. Такая работа обычно низко оплачивается, на ней отсутствуют страхование и иные социальные гарантии, ограничены возможности продвижения по службе и повышения заработной платы в зависимости от стажа, нерегулярны часы работы. Именно поэтому крайне важно применять Конвенцию 111 в отношении работников, работающих неполное рабочее время.

16 июня 2000 года Белорусский профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, Белорусский профсоюз работников агропромышленного комплекса, Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности, Свободный профсоюз Белорусский, Белорусский конгресс демократических профсоюзов подали официальную жалобу в Международную организацию труда о нарушении профсоюзных прав в стране.

В своем послании они утверждали, что формирование профсоюзов может осуществляться лишь с предварительного разрешения властей; государственные власти вмешиваются в деятельность профсоюзов; требования о минимальном членстве в профсоюзе для его регистрации и законодательство, касающееся права на забастовку, противоречат положениям конвенций МОТ о свободе объединения; защита от антипрофсоюзной дискриминации недостаточна.

С тех пор ситуация в Беларуси является предметом постоянного и пристального внимания МОТ. На 91-й сессии Международной конференции труда, проходившей 3-19 июня этого года в Женеве, Республика Беларусь вновь включена в специальный параграф отчета Комитета по применению конвенций и рекомендаций. Комитет отметил, “что закон и различные законодательные декреты устанавливают серьезные ограничения на право трудящихся и нанимателей создавать организации по своему усмотрению без предварительного разрешения и на право таких организаций действовать без вмешательства органов государственной власти. В этой связи Комитет настоятельно порекомендовал правительству принять в ближайшем будущем все необходимые меры для прекращения подобного вмешательства с целью обеспечения полного соблюдения положений Конвенции №87 как в законе, так и на практике.



Солидарность

Международная организация труда следит за соблюдением



На Минском автомобильном заводе отказываются принимать на работу переизбранного председателя Свободного профсоюза металлистов Маринича

Заключения Комитета

156. Комитет отмечает, что рассматриваемые и новые обвинительные заявления по данному делу касаются: серьезного вмешательства правительственных властей в профсоюзную деятельность и выборы, в частности, на пост председателя Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ) и последующего фаворитизма в отношении ФПБ, вмешательства во внутренние дела Белорусского профессионального союза авиационных диспетчеров (БПСАД) и Минской областной организации профсоюза работников культуры (МООПРК) и серьезной антипрофсоюзной дискриминации в отношении членов этих организаций, увольнения г-на Евгенова, г-на Евменова и г-на Бургова и угроз об увольнении членов Свободного профсоюза на ГПО «Химволокно» и предприятии «Зенит»; отказа в приеме на работу переизбранного председателя Свободного профсоюза металлистов Минского автомобильного завода г-на Маринича; нерегистрации профсоюза БСП на государственном производственном объединении «Химволокно»; вмешательства во внутренние дела профсоюзов на основании президентских декретов №№ 8, 11.

157. Прежде всего Комитет должен еще раз с глубоким сожалением отметить, что в последнем ответе Правительство ограничивается повторением технических подробностей отставки г-на Витко, бывшего председателя Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ), и отвечающего уставу избрания г-на Козика, не затрагивая ни один из вопросов, поднятых подателями жалобы, в отношении обстоятельств этих выборов и влияния правительственного вмешательства на этот процесс, и не указывая на шаги, предпринятые для проведения независимого расследования по данному вопросу, с целью исправления любых последствий правительственного вмешательства в соответствии с рекомендациями Комитета [см. Отчет 329, пп. 269-275].

158. В соответствии с информацией, предоставленной ФПБ, Комитет в первую очередь отмечает, что сообщение, переданное правительством, главным образом посвящено различной работе, проведенной ФПБ для защиты интересов трудящихся. Комитет считает необходимым в этой связи напомнить, что он никогда не ставил под вопрос профсоюзный статус ФПБ. Под вопросом скорее находится независимость организации в контексте правительственного вмешательства в выборы в 2002 году и заявлений, сделанных Президентом Республики на всеобщей конференции, которая и лежит в основе озабоченности, выказываемой Комитетом. В этой связи Комитет далее отмечает, что заявление ФПБ ссылается по большей части на вопросы представительства граждан, а не трудящихся. Дополнительные обвинительные заявления подателей жалобы в феврале 2003 года, которые Правительство до настоящего времени оставляет без ответа, касающиеся правительственного фаворитизма в отношении ФПБ и продолжающихся актов антипрофсоюзной дискриминации и правительственного вмешательства, только усиливают эту озабоченность.

159. Другое сообщение ФПБ, датированное 10 марта 2003 года, поднимает вопросы, касающиеся одного из подателей жалобы по данному делу, Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП). Комитет хотел бы обратить внимание на то, что обвинительные заявления, представленные по данному делу касательно правительственного вмешательства в выборы в ФПБ, были сделаны не только МКСП, но также и другими подателями жалобы, включая областные организации, входящие в структуру ФПБ. Эти обвинительные заявления были сделаны не против профсоюзной структуры как таковой, а скорее в адрес Правительства на основании того, что его вмешательство нарушило права трудящихся на свободу объединения и подвергло опасности независимость профсоюзного движения. Прямых обвинений со стороны ФПБ в отношении МКСП перед Комитетом, задача которого заключается в определении соответствия национального законодательства и практики его применения положениям Конвенций №№ 87 и 98, ратифицированных Беларусью, предъявлено не было.

160. В свете всех вышеизложенных соображений Комитет выражает глубокое сожаление по поводу постоянного неприменения Правительством рекомендаций Комитета и еще раз настоятельно просит Правительство безотлагательно предпринять, заручившись доверием всех заинтересованных сторон, необходимые шаги по проведению независимого расследования касательно обвинительных заявлений о вмешательстве, окружавшем выборы в Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ), а также выборы в Профсоюзе работников агропромышленного комплекса (АПК), Брестском областном объединении профсоюзов и Брестском областном комитете профсоюза работников науки и образования с целью исправления любых последствий этого вмешательства. Комитет настоятельно просит Правительство проинформировать его о результатах этих расследований.

161. Комитет далее выражает сожаление, что Правительство не ответило ни на одно из обвинительных заявлений, изложенных в сообщениях подателей жалобы в феврале 2003 года, которые касаются важных актов вмешательства в функционирование и деятельность ряда профсоюзных организаций, а также актов антипрофсоюзной дискриминации на рабочем месте. В частности, Комитет с глубоким прискорбием принимает к сведению обвинительные заявления о решении, изданном Министерством культуры со ссылкой на «указы» Президента Беларуси на специальном собрании ФПБ, навязывающие создание минской объединенной городской организации профсоюза работников культуры. В этой связи Комитет должен напомнить о своих предыдущих заключениях по данному делу, согласно которым некоторые заявления в речи Президента Беларуси на съезде ФПБ в сентябре 2002 года представляли собой прямую попытку трансформировать профсоюзное движение в инструмент по достижению политических целей [см. Отчет 329, п. 281(d)]. Представляется, что принятием вышеупомянутого решения Министерством культуры Правительство, к сожалению, не приняло во внимание призыв Комитета воздерживаться от любых подобных попыток с тем, чтобы профсоюзное движение могло действовать в условиях полной свободы и независимости [см. Отчет 329, п. 281(d)].

162. В свете вышеизложенного Комитет убедительно просит Правительство провести независимые расследования относительно обвинений в том, что государственные и местные власти действовали с целью стимулирования роспуска МООПРК и БПСАД, и обвинительных заявлений об антипрофсоюзной дискриминации в отношении некоторых членов этих организаций; в случае доказательства справедливости этих обвинений принять все необходимые меры по обеспечению того, чтобы указанные организации были защищены от подобного вмешательства в будущем, а также, чтобы любые антипрофсоюзные дискриминационные акты были исправлены. Комитет просит Правительство предоставить детальный ответ по данным обвинительным заявлениям, а также держать его в курсе относительно результатов этих расследований.

163. Комитет далее с сожалением принимает к сведению очень серьезные обвинительные заявления о вмешательстве во внутренние дела профсоюзов, сделанные Профсоюзом работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) в сообщении от 2 мая 2003 года, и просит Правительство в безотлага-

и контроль

прав профсоюзов в Беларуси



тельно дать ответ на поднятые в них вопросы.

164. Касательно обвинений в продолжающемся фаворитизме по отношению к ФПБ в сообщениях от некоторых подателей жалобы, датированных февралем 2003 года, Комитет напоминает, что, допуская благоприятное и неблагоприятное отношения к определенной организации по сравнению с другими, Правительство может оказать влияние на выбор трудящимися организации, в которую они намереваются вступить. Кроме того, правительство, которое умышленно действует подобным образом, нарушает принцип, заложенный в Конвенции № 87, о том, что органы власти должны воздерживаться от любого вмешательства, которое может ограничить права, предоставляемые Конвенцией, или помешать их законному осуществлению [см. Сборник решений и принципов Комитета по свободе объединений, 4-е издание, п.304]. Комитет просит Правительство предоставить детальный ответ на эти рассматриваемые обвинительные заявления с тем, чтобы он мог рассмотреть эти важные вопросы, обладая полной информацией обо всех фактах.

165. Комитет далее с сожалением отмечает, что Правительство не представило никакой информации по предыдущему запросу Комитета о том, в какой мере альтернативные организации, представляющие работников, подобные тем, которые упомянуты в жалобе, участвуют в различных национальных трехсторонних организациях, равно как не ответило и на обвинения, предъявленные Конгрессом демократических профсоюзов (КДП), о том, что ФПБ подписала генеральное соглашение осенью 2002 года без его ведома. Комитет хотел бы напомнить в этой связи о важности регулярных консультаций с представителями работодателей и трудящихся для сохранения в стране социальной гармонии, а также о том, что такие консультации должны привлекать к участию все профсоюзное движение, независимо от философских и политических убеждений его лидеров [см. Сборник, п. 924]. Поэтому Комитет настоятельно просит Правительство приложить все усилия для обеспечения возможности эффективного участия соответствующих представительных организаций трудящихся в различных органах, созданных в стране для стимулирования социального диалога.

166. В отношении увольнения трех профсоюзных лидеров за отказ работать в выходной день (неоплачиваемый добровольный труд, известный как "субботник") Комитет с сожалением отмечает, что Правительство не указало на предпринятые меры по обеспечению их восстановления на месте работы и не ответило на новые обвинительные заявления о продолжающемся притеснении г-на Евменова относительно возможностей его найма. Комитет настоятельно просит Правительство предпринять необходимые меры и обеспечить, чтобы г-н Евгенов, г-н Евменов и г-н Бургов были восстановлены на своих рабочих местах с полной компенсацией любых потерянных выплат и пособий, и просит Правительство предоставить дополнительную информацию, запрошенную с целью предоставления возможности Комитету рассмотреть данное дело, обладая полной информацией о фактах. Комитет желает подчеркнуть в этой связи, что повторяющееся непредоставление информации, запрошенной Комитетом, создает серьезное препятствие для его работы.

167. Наконец, Комитет с сожалением отмечает, что Правительство не предоставило никакой дополнительной информации в отношении невыполненных рекомендаций касательно: создания регионального профсоюза работников научно-производственного объединения "Интеграл" и выхода первичной профсоюзной организации на заводе "Цветотрон" в Бресте из отраслевого профсоюза, представляющего трудящихся радиоэлектронной промышленности; обвинительного заявления об отказе принять на работу переизбранного председателя Свободного профсоюза металлистов на Минском автомобильном заводе г-на Мариничa; регистрации Белорусского свободного профсоюза на государственном производственном объединении «Химволокно»; необходимости внесения изменений в президентский декрет №8 с тем, чтобы организации трудящихся и работодателей могли свободно и без предварительного разрешения пользоваться помощью, которая может быть предоставлена им международными организациями на деятельность, совместимую с принципами свободы объединения, а также в президентский декрет №11 с целью ограничения запрещений на проведение пикетов до случаев, когда акция перестает носить мирный характер и приводит к серьезному нарушению общественного порядка, и таким образом, чтобы любые налагаемые санкции соотносились с совершенным нарушением. Комитет настоятельно просит Правительство безотлагательно предпринять необходимые меры по исполнению этих рекомендаций и предоставить дополнительную информацию, запрошенную с целью предоставления возможности Комитету рассмотреть данное дело, обладая полной информацией о фактах. Комитет желает подчеркнуть в этой связи, что повторяющееся непредоставление информации, запрошенной Комитетом, создает серьезное препятствие для его работы.

Рекомендации Комитета

168. В свете упомянутых выше промежуточных заключений Комитет предлагает Административному совету утвердить следующие рекомендации:

(a). Комитет еще раз настоятельно просит Правительство провести независимые расследования, заручившись доверием всех заинтересованных сторон, в отношении заявлений о правительственном вмешательстве в выборы, проходившие в Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ), Профсоюзе работников агропромышленного комплекса (АПК), Брестском областном объединении профсоюзов и Брестском областном комитете профсоюза работников науки и образования с целью устранения любых результатов этого вмешательства. Комитет настоятельно просит Правительство проинформировать его о результатах этих расследований;

(b). Комитет настоятельно просит Правительство начать независимое расследование в отношении заявлений, согласно которым государство и местные власти действовали таким образом, чтобы создать стимул для роспуска Белорусского профессионального союза авиационных диспетчеров (БПСАД) и Минской областной организации профсоюза работников культуры (МООПРК), и обвинительных заявлений в антипрофсоюзной дискриминации в отношении некоторых членов этих организаций, и в случае доказательства справедливости этих заявлений принять все необходимые меры по обеспечению того, чтобы данные организации были защищены от подобного вмешательства в будущем, а также, чтобы любые антипрофсоюзные дискриминационные акты были исправлены. Комитет просит Правительство дать детальный ответ по этим заявлениям и проинформировать его о результатах этих расследований;

(c). С сожалением принимая к сведению очень серьезные обвинительные заявления о вмешательстве во внутренние дела профсоюзов, выдвинутые Профсоюзом работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) в сообщении от 2 мая 2003 года, Комитет просит Правительство дать безотлагательный ответ по поднятому вопросу. Комитет далее просит Правительство дать детальный ответ на обвинительные заявления, сделанные в сообщениях подателей жалобы в феврале 2003 года, касательно различных актов фаворитизма в отношении ФПБ;

(d). Комитет настоятельно рекомендует Правительству предпринять все усилия по обеспечению возможности эффективного участия соответствующих представительных организаций трудящихся в различных органах, созданных в стране с целью стимулирования социального диалога;

(e). Выражая глубокое сожаление в связи с тем, что Правительство не предприняло никаких шагов по применению предыдущих рекомендаций, Комитет еще раз настоятельно рекомендует Правительству:

(I) принять необходимые меры по обеспечению восстановления г-на Евгенова, г-на Евменова и г-на Бургова на рабочих местах с полной компенсацией любых потерянных выплат и пособий;

(II) начать независимые расследования относительно заявлений о применении антипрофсоюзной тактики в отношении Свободного профсоюза на ГПО "Химволокно" и Свободного профсоюза на заводе "Зенит";

(III) начать независимое расследование относительно заявлений об использовании административного давления с целью создания регионального профсоюза работников электронной промышленности и в отношении вступления в этот новый профсоюз завода «Цветотрон»;

(IV) предпринять необходимые шаги по регистрации Белорусского свободного профсоюза на государственном производственном объединении «Химволокно» и устранить любые остающиеся препятствия для регистрации профсоюзов, указанные в предыдущем отчете;

(V) внести изменения в президентский декрет № 8 с тем, чтобы организации трудящихся и работодателей могли свободно и без предварительного разрешения пользоваться помощью, которую им могут предоставить международные организации на проведение деятельности, совместимой с принципами свободы объединения, и президентского декрета №11 с целью ограничения запрещений на проведение пикетов и других демонстраций, проводимых по инициативе организаций трудящихся или нанимателей, до случаев, когда акция перестает носить мирный характер или приводит к серьезному нарушению общественного порядка, и таким образом, чтобы любые налагаемые санкции соотносились с совершенным нарушением;

(VI) предоставить информацию по обвинительному заявлению об отказе в приеме на работу переизбранного председателя Свободного профсоюза металлистов г-на Мариничa на Минский автомобильный завод.

Правительству предлагается предоставить всю необходимую информацию по всем вышеуказанным вопросам так, чтобы Комитет смог рассмотреть данное дело, обладая полной информацией о фактах.



Уже после июньской сессии Международного бюро труда Верховный суд Беларуси принял решение ликвидировать профсоюз авиадиспетчеров

КАРТОЧКА
для документирования случаев нарушений прав трудящихся

Дата заполнения карточки:

Страна, где произошло нарушение прав:

Имя, место работы и должность сообщившего о нарушении:

Источник информации (интервью с человеком, сообщение газеты, информация правозащитной организации, профсоюзная листовка, телевидение и т.д.):

Какой принцип нарушен:
- свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров;
- упразднение всех форм принудительного труда или обязательного труда;
- действенное запрещение детского труда;
- недопущение дискриминации в области труда и занятий

Где было совершено нарушение (страна, город, название организации):

Дата нарушения:

Имя (имена) жертвы (жертв) (ФИО работника или название профсоюза):

Членство в профсоюзе (полное и сокращенное название профсоюза, членом которого состоит жертва нарушения, контактные адрес и телефон профсоюза):

Информация о нарушителе права

Кем было совершено нарушение:

☐ Государственные органы, органы местного самоуправления

☐ Компания

Заполните одну или вторую таблицу в зависимости от того, кем было совершено нарушение.

ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ОРГАНЕ, ОРГАНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Название органа, должностного лица:

Адрес:

Телефон:

Компетенция:

ИНФОРМАЦИЯ О КОМПАНИИ

Название компании: Страна:

Адрес: Телефон:

Вид производимой продукции:

Предоставляемые услуги:

Форма собственности компании:

[ ] местная

[ ] иностранная страна:

[ ] смешанная страна:

Другие компании, связанные с ней (если известно):

Головная компания:	Название	адрес	страна
Дочерняя компания:			
Подрядчики:			
Поставщики:			
Другие:			

Факты

Приведите детальное описание нарушения, укажите имена, даты, места событий. Опишите, какие действия уже предприняты профсоюзом. Перечислите, чем подтверждаются эти факты. Сделайте, пожалуйста, ссылки на номера приложений, подтверждающих описываемые факты.

Недавние события:

Прогресс в разрешении ситуации:

Приложения:
1) Список приложений.
2) Приложения с указанием их номеров.

В XXI веке принудительному труду нет оправданий

Этим летом из разных регионов Беларуси поступали сообщения, что горожан (чаще всего врачей и учителей) местные власти обязывают участвовать в заготовках сена. По-прежнему добровольно-принудительный характер носят субботники. Отказавшиеся от участия в них профсоюзные лидеры были уволены и до сих пор не восстановлены на работе. Растет число белорусок, которых заставляют заниматься проституцией в России, Израиле, странах Восточной Европы. Проблема принудительного труда до сих пор не решена не только в нашем государстве, но и во многих других странах.

Современное рабство

Помнится, на заре перестройки всех потряс рекламный ролик, в котором говорилось, что в год, когда в России отменили крепостное право, в Лондоне была пущена первая ветка метро. Но, наверное, не меньшее потрясение у многих вызовет тот факт, что сегодня рабство и торговля людьми – не сюжет из приключенческой книги, а реальность, с которой сталкиваются наши современники.

В определенные исторические периоды МОТ сыграла существенную роль в ликвидации принудительного труда и условий, питавших его. Эта задача оказалась трудной из-за нежелания многих правительств признавать существование у себя этой проблемы. Есть определенные трудности в сборе информации и статистических данных. Сколько людей подвергаются принудительному труду сегодня? Где они находятся? И кто основные жертвы этой практики? Из-за того, что принудительный труд практикуется в подпольной экономике, которая национальной статистикой не учитывается, а имеющиеся данные недостаточно точны, невозможно точно подсчитать, сколько людей затронуто этой проблемой во всемирном масштабе.


Владимир ШЛАПАК

Кабальный труд зачастую практикуется в сельском хозяйстве

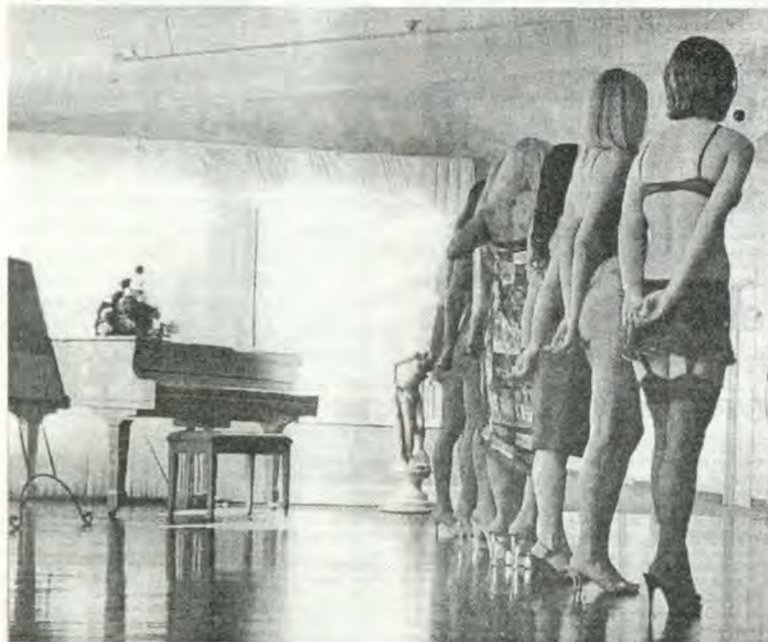
Домработница – опасная профессия

Сегодня рабство все еще практикуется в некоторых странах Африки, где правительства, практикуя подневольный труд в общинах и деревнях, продолжают следовать законам и практике колониальных времен. Кабальный труд существует в Латинской Америке, в некоторых странах Карибского бассейна и Южной Азии, а также в других регионах. Он характерен в основном для сельского хозяйства, где миллионы мужчин, женщин и детей удерживаются на рабочих местах прочными цепями задолженности. Такая практика традиционно характерна для сельских районов, где крупные землевладельцы нередко являются основным источником финансовых кредитов. Как правило, первой жертвой таких злоупотреблений становятся коренные народы.

Из всех видов принудительного труда, пожалуй, наибольшим вниманием со стороны международных организаций пользуется торговля людьми. Большинство фактов принудительной торговли людьми в Европе касается использования женщин в индустрии секса. Даже те из них, которые знали о том, что будут работать проститутками, не представляли себе всего ужаса ситуации, в которой они окажутся. Однако недостаточное количество рабочих мест в их родных странах, а также сокращение возможностей для законного трудоустройства действуют как катализатор в торговле людьми в Европе. К сожалению, масштабы ее только увеличиваются. В США ежегодно для продажи поступает около 50 тыс. женщин и детей. Были зарегистрированы случаи торговли людьми, по меньшей мере, в 20 штатах. Средний возраст «товара» составляет примерно 20 лет.

За последнее десятилетие резко возросла торговля женщинами и детьми для работы в качестве прислуги. На первый взгляд нет ничего безобиднее труда горничной. Тем не менее домашняя прислуга часто становится жертвой принудительного труда, когда ей под страхом физических угроз или реального насилия запрещается выходить за пределы дома работодателя.

В настоящее время существуют следующие формы принудительного труда:
- *рабство и похищение людей;*
- *обязательное участие в проектах общественных работ;*
- *принудительный труд в сельском хозяйстве;*
- *домашняя прислуга в положении принуждаемой рабочей силы;*
- *долговая кабала;*
- *труд, выполняемый по приказу военных властей;*
- *принудительный труд в связи с торговлей людьми;*
- *некоторые аспекты труда заключенных.*



Большинство фактов принудительной торговли людьми в Европе касается использования женщин в индустрии секса

Скрытая проблема

Для того чтобы бороться с современным рабством, прежде всего нужно разорвать порочный круг безнаказанности, слишком часто сопутствующей практике принудительного труда. На второй Международной конференции по вопросам торговли женщинами и незаконной миграции, проведенной Интерполом в ноябре 2000 г., был поставлен закономерный вопрос: почему за торговлю наркотиками предусмотрено более суровое наказание, чем за торговлю людьми? Это вызывает особую озабоченность в связи с тем, что, согласно имеющимся данным, лишь незначительное число лиц, связанных с этим преступлением, понесли наказания. Только в последние годы в отношении жертв современного рабства стали применяться программы охраны свидетелей.

Никто ни разу не заявил о том, что использование принудительного труда экономически выгодно для государства. Действительно, все страны стремятся к его ликвидации. Но некоторые формы принудительного труда могут приносить столь большие прибыли преступным сообществам, что они не колеблясь переступят черту, за которой уже и речи нет о человеческом достоинстве.

Особое беспокойство вызывает то, что принудительный труд благополучно выживает в современной экономике.

Действенная программа борьбы против кабального труда требует глобального подхода, основанного на сотрудничестве ряда международных учреждений. Сегодня этой проблемой занимаются многие международные организации – различные подразделения ООН, Международная организация миграции, Европейский союз, ОБСЕ, Интерпол. В связи с тем, что вопросами, связанными с принудительным трудом, занимается так много международных институтов, очень важно избежать дублирования. Координацию их усилий и осуществляет Международная организация труда.

Очевидно, что странам, которые желают избавиться от принудительного рабства, придется решать нелегкие задачи улучшения социально-экономических условий, порождающих принудительный труд, обнаружения и наказания виновных в этом преступлении, поддержки жертв, открыто говорящих об этой практике, и предоставления им альтернативных возможностей.

В XXI веке принудительному труду нет никаких оправданий.

Белорусская экономика на перепутье

Как добиться роста благосостояния и устойчивого экономического развития?

Экономику Беларуси нельзя назвать устойчивой. Безработица, простои предприятий, падение реальной заработной платы – лишь некоторые из негативных факторов, известные практически каждому наемному работнику. Причина этого кроется не столько в просчетах руководства конкретных предприятий, потере рынков сбыта и т.д., сколько в том макроэкономическом тупике, в котором оказалась Беларусь. Как найти выход из него? Есть несколько путей. Самый простой – это оставить все как есть, но это приведет к тому, что рано или поздно экономика может рухнуть. Тогда будут выбраны очень жесткие, крайне болезненные для нашего общества решения. Этот путь прошли многие страны мира. Но даже после нескольких лет глубокого кризиса экономические проблемы остались. Этот опыт говорит, что нужно избегать радикальных изменений и отдать предпочтение стратегии постепенного реформирования экономики, которую можно и нужно начинать уже сейчас. План выхода из макроэкономического тупика достаточно обширный, так что рассмотрим особенно острые проблемы и пути их решения.

1 На пути к твердой национальной валюте: борьба с инфляцией и долларизацией

Одной из самых острых проблем является постоянный рост цен, что сводит на нет любые повышения заработной платы. Это заставляет людей искать, как сберечь свои доходы от инфляции. Альтернативным источником хранения средств является доллар США, что повелось еще со времени распада СССР. На первый взгляд, что же здесь плохого? Доллар является твердой и надежной валютой, и если он все чаще будет использоваться, то инфляция снизится. Все бы хорошо, но чтобы удовлетворить спрос на доллары со стороны населения, предпочитающего хранить деньги в "чулках" или класть на депозит в банки, да и предприятий, все охотнее желающих брать кредиты и осуществлять платежи в иностранной валюте, американскую валюту необходимо получать из-за границы, продавая наши товары (экспорт) либо одалживая у других стран или международных финансовых организаций. Последнее является рискованным шагом – ведь, одалживая, мы накапливаем внешний долг, который рано или поздно нужно будет возвращать, и это можно будет сделать только за счет нашего экспорта или продажи наших предприятий или земли иностранцам! Это означает, что наши предприятия будут вынуждены работать не только для того, чтобы выплатить зарплату и заработать прибыль и средства для инвестиций, но и для погашения внешнего долга и процентов по нему. С другой стороны, вряд ли иностранные инвесторы придут, чтобы спасти Беларусь – никто не захочет платить высокую цену за полуразрушенные промышленные предприятия или же просто купить землю только потому, что она находится в центре Европы. Таким образом, долларизация белорусской экономики (это когда доллар начинает чаще играть роль денег, все больше вытесняя позиции национальной валюты) может привести нас к весьма опасной и неустойчивой ситуации зависимости от той страны или финансовой организации, которая предоставила нам деньги в долг. **Итак, устойчивая стратегия экономического развития невозможна, если страна имеет большой внешний долг.**

Основной причиной долларизации является слабость национальной валюты и недоверие к ней. **Поэтому первоочередной задачей должно стать укрепление национальной денежной единицы.** Все страны-соседи нашей страны, вставшие на путь реформ, имеют устойчивую национальную валюту, и лишь Беларусь остается "чемпионом" по инфляции и долларизации. Мы не предлагаем запретить доллары, мы предлагаем сделать национальную валюту привлекательной по отношению к доллару США. Многие могут сказать, что это невозможно, поскольку в мире позиции доллара очень сильны. Это действительно так, **но для Беларуси необходимо иметь сильную валюту внутри страны**, валюту, которой доверяет и хочет использовать в своих расчетах население, а предприятия – брать кредиты и инвестировать в производство.

Именно нехватка долларов, получаемых за счет экспорта, ведет к тому, что национальная валюта теряет свою цену относительно других валют. Здесь работает простой рыночный закон: если спрос превышает предложение, то цена товара становится выше. Аналогично: цена доллара растет, а белорусского рубля – падает. Поскольку Беларусь зависит от импорта энергоносителей сырья и комплектующих из России, то обесценивание белорусского рубля ведет к тому, что внутри страны цены на импортные товары становятся выше. Далее, чтобы хоть как-то поддерживать существующий уровень жизни, правительство вынуждено повышать заработную плату, и это еще больше закручивает спираль инфляции.

Как же ее разорвать? Радикальные реформаторы предлагают просто прекратить печатать деньги и перестать финансировать убыточные предприятия, но тогда промышленный сектор республики может оказаться на грани краха. Цена снижения инфляции будет слишком высокой – острая нехватка белорусской валюты и очень тяжелые социальные последствия в виде остановившихся предприятий, резко возросший безработицы и массовых неплатежей. Профсоюзы понимают, что необходима эффективно работающая экономика, но создать ее ценой глубокого экономического спада невозможно. Уже сейчас около половины промышленных предприятий фактически находятся на грани банкротства. Что же тогда ожидает республику в случае еще более масштабного и открытого кризиса?



Долларизация экономики может привести развивающиеся страны к опасной и неустойчивой ситуации

2 Реструктуризация предприятий

Чтобы избежать кризиса, остро необходима реструктуризация предприятий. Это не означает, что просто сменят вывеску, как это часто бывало раньше – из государственного предприятие становилось акционерным обществом. Никаких качественных изменений не происходило, новое оборудование не приобреталось, рабочие места не создавались, заработная плата не увеличивалась. **Здесь нужен был реальный собственник, который был бы заинтересован в результатах эффективной работы предприятия в виде роста объемов продаж и прибылей.** Но, для того чтобы наладить эффективную работу, одной частной собственности недостаточно. Именно этого и боятся люди: того, что частник уволит большинство работников, чтобы получать большую прибыль. Но ни один предприниматель не захочет увольнять работников, если предприятие работает стабильно и у него есть надежда, что в будущем появятся перспективы для расширения продуктивной деятельности.

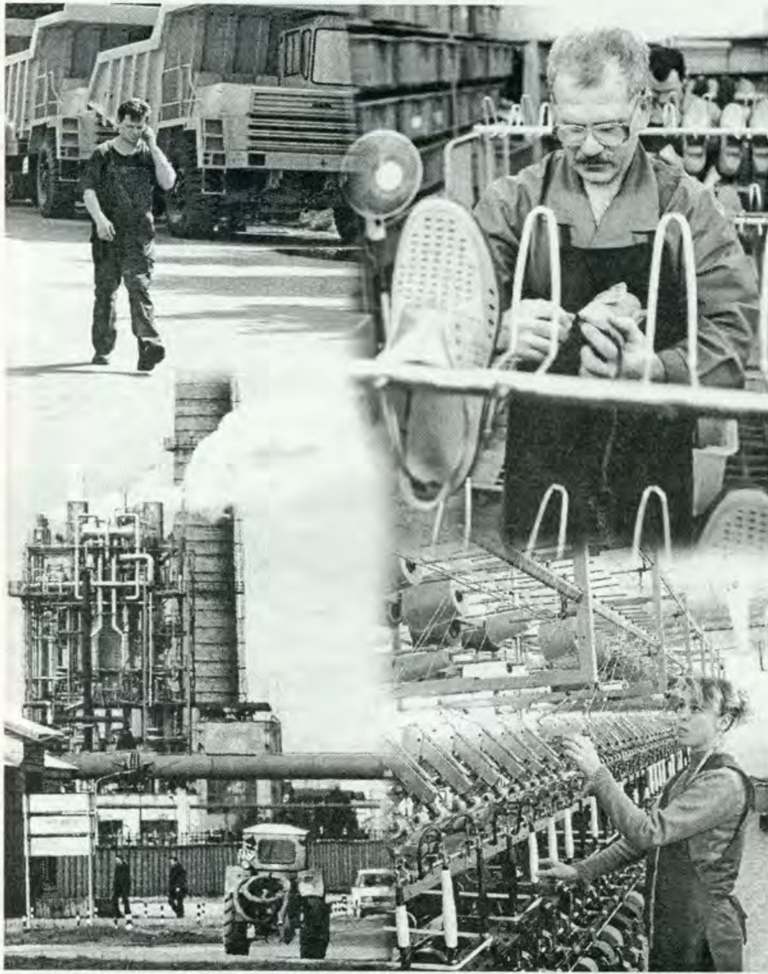
> *«В Беларуси перспективы повышения заработной платы очень хорошие»*

3 Создание национальной финансовой системы

Что же для этого необходимо? Прежде всего это — растущая и устойчиво работающая экономика с низким темпом роста цен. Расширение деятельности предприятий возможно, если есть доступ к инвестиционным ресурсам, если приобретается новое оборудование, а это делается, как правило, в кредит. Инвестиции можно получить и извне в виде прямых иностранных инвестиций. Но кто захочет инвестировать значительные суммы в экономику Беларуси, столь долго балансирующую на грани кризиса? Вряд ли иностранцы захотят осуществить серьезные проекты сразу после начала радикальных рыночных реформ – никто не стремится вкладывать свои деньги в экономику, переживающую жуткий спад промышленного производства! **Наращивание инвестиций, таким образом, остается задачей национальной финансовой системы.** Только национальные коммерческие банки могут всегда предоставить кредит в национальной валюте тогда, когда это необходимо. Но делать это нужно на основе *экономических*, а не политических критериев, как это часто происходит сейчас.

4 Проведение грамотной промышленной политики

Необходимо сделать распределение инвестиционных и кредитных ресурсов более рациональным и снизить процентные ставки. Этого можно добиться, если устранить систему перераспределения ресурсов от более успешных предприятий к менее успешным. Надо развивать и вкладывать средства в те предприятия, которые могут конкурировать на рынке, а не поддерживать в полумертвом состоянии все предприятия. Это, очевидно, делается потому, что нет четкой и продуманной стратегической программы реструктуризации промышленного сектора. Такая **стратегическая промышленная политика должна осуществляться открыто, а не за завесой закрытых заседаний.** Через систему Советов, куда бы входили представители правительства, бизнеса, банковского сектора, министерств и профсоюзных организаций, следует определить приоритеты инвестиционного финансирования - то, каким предприятиям должны предоставляться государственные инвестиционные ресурсы, а какие следует или отдать в частные руки, или просто закрыть. Но последнего как раз и опасаются многие наемные работники – остаться без работы с мизерным пособием на руках. Потеря работы воспринимается как большее зло по сравнению со снижением реальной заработной платы, административными отпусками и несвоевременными выплатами зарплаты. Все это — негативные черты белорусского рынка труда, который фактически состоит из двух секторов. Один из них – формальный, с непродуктивной и непроизводительной занятостью, а другой – постоянно растущий неформальный сектор, где отсутствуют какие-либо гарантии социальной защиты. Такой рынок труда нуждается в реформировании.



5 Сохранение уровня реальной заработной платы

Одно из направлений реформы – ответственная политика в области заработной платы. Это означает, что недопустимо произвольное снижение или повышение заработной платы. **Изменение уровня заработной платы должно осуществляться исходя из изменений в производительности труда и уровня цен.** У Беларуси есть очень сильный потенциал повышения производительности труда, поэтому перспективы повышения заработной платы очень хорошие. Для Беларуси лучше всего подходит **отраслевой принцип установления заработной платы.** В этом случае заключается тарифное соглашение для всех предприятий отрасли, и они обязуются платить заработную плату не ниже установленного размера для всех предприятий отрасли. С одной стороны, это позволит стабилизировать уровень издержек на труд (и уровень цен в экономике в целом) и за счет этого освободить большие средства для инвестиций. С другой стороны, предприятия будут конкурировать на основе производительности труда, что является справедливым в цивилизованной рыночной экономике.

6 Меры социальной защиты и активная политика на рынке труда

Для того чтобы развеять страх потери работы, необходимо создать эффективно работающую систему социальной защиты в отношении тех, кто потерял работу. Но меры социальной защиты не должны быть направлены на то, чтобы сохранять высокий уровень дохода в период безработицы. Ни в одной из стран мира нельзя полноценно жить на пособие по безработице, но тем не менее **размер пособия по безработице не должен быть меньше физиологического прожиточного минимума.** Социальная помощь должна предоставляться адресно, исходя из реальных потребностей индивида. **Целью эффективно работающих мер социальной защиты должен быть возврат человека к производительной занятости**, а помощь должна предоставляться лишь в период **временных трудностей.** Но временными их делает стабильно работающая экономика. Даже самые активные меры на рынке труда будут напрасны, если в стране нет экономического роста и не создаются новые рабочие места. А последние требуют инвестиций, которые в свою очередь появляются, если эффективно работает национальная финансовая система и у страны есть стабильная национальная валюта, которой доверяют.

7 Новая роль профсоюзов

Недовольство безработицей, падением уровня доходов, бедностью и социальной незащищенностью, особенно остро ощущаемое на фоне растущего социального неравенства, не должно превратиться в упрямые требования иметь на руках больше денег, которые в итоге ничего не стоят. Они должны трансформироваться в **требования проведения экономической политики, с помощью которой необходимые и вполне возможные изменения должны быть начаты на макроэкономическом уровне. Профсоюзы должны выйти за узкие рамки задач по распределению социальных благ и наладить эффективный социальный диалог по вопросам устойчивого экономического развития.**

Представленный труд подготовлен специально для белорусских профсоюзов, а предложенная программа реформ именно им отводит решающую роль в регулировании экономической политики страны. Авторы исследования – аналитическая группа проекта Международной организации труда — уверены, что успешное проведение экономических реформ и ответственная политика в сфере оплаты труда достижимы лишь на основе широкого общественного диалога.

Социальная политика:

мониторинг социальных стандартов и нормативов, роста потребительских цен

Светлана ПАРЧЕВСКАЯ,
эксперт-экономист
аналитической группы
проекта МОТ в Беларуси

В условиях кризисного состояния экономики для оценки социальных процессов, происходящих в обществе, используется система социальных нормативов. Условно можно выделить две основные модели регулирования социальных нормативов, применяемые для анализа уровня жизни населения:

- законодательное установление и регулирование;
- трехсторонние соглашения между государством, нанимателями и профсоюзами.

В Республике Беларусь законодательная инициатива в данной сфере полностью принадлежит органам государственного управления. Вместе с тем практика и опыт стран СНГ, Центральной и Восточной Европы показывают, что процесс разработки и контроля социальных нормативов должен строиться на основе диалога между заинтересованными сторонами при наличии достоверной информации, системы независимых исследований и социальной экспертизы. Проект Международной организации труда в Беларуси проводит с января 2003 года независимый мониторинг социальных стандартов (минимального потребительского бюджета, бюджета прожиточного минимума). Некоторые результаты анализа представлены в данной работе.

Минимальный потребительский бюджет (МПБ) в качестве социального норматива используется в Республике Беларусь с 1991 года.

В соответствии с действующим законодательством МПБ применяется в социально-экономических отношениях для прогнозирования изменения уровня жизни населения, реализации механизма социальной защиты, разработки социальных программ и формирования системы нормативов, обеспечивающих приближение потребления граждан до научно обоснованного уровня.

Структура и состав потребительских корзин дифференцируются по потребителям, в связи с этим МПБ разработаны и утверждены по 18 социально-демографическим группам. В соответствии с законом о формировании и использовании МПБ состав и структура потребительских корзин с учетом изменения в структуре потребления пересматриваются один раз в пять лет. Принятый в 1992 году бюджет пересматривался лишь в сентябре 1998 года в связи с тем, что некоторые товары перестали выпускаться нашей промышленностью, а потребительская продовольственная корзина с 1992 года не пересматривалась вообще.

Для расчета уровня жизни и определения минимальных трудовых гарантий в Беларуси применяется среднедушевой МПБ семьи из четырех человек, состоящей из супругов трудоспособного возраста и двух детей школьного возраста – мальчика 13-14 лет и девочки 7-8 лет.

В ценах июня минимальный потребительский бюджет семьи из четырех человек, состоящей из супругов трудоспособного возраста и двух детей школьного возраста – мальчика 13-14 лет и девочки 7-8 лет, по данным независимого исследования, составил 203 660 рублей. Исследования проводились в Минске, Бресте, Гомеле, Гродно, Бресте, Могилеве и Витебске на основе мониторинга цен на все товары в торговой сети городов и услуги жилищно-коммунального и бытового сектора.

Вместе с тем соотношение среднемесячной заработной платы и МПБ и по данным официальной статистики, и на основе независимого мониторинга имеет положительную динамику *(см. диаграмму 1. Беларусь: среднемесячная заработная плата, выраженная в МПБ, март, июнь 2003 года).*

В настоящее время существует необходимость совершенствования нормативной базы для реализации Закона Республики Беларусь "О формировании и использовании минимального потребительского бюджета" и разработки методики исчисления минимального потребительского бюджета.

Для этого целесообразно на основе трехсторонних консультаций и переговоров между органами государственного управления, заинтересованными министерствами и ведомствами, союзом нанимателей и профсоюзами провести экспертизу структуры существующих потребительских корзин для основных социально-демографических групп населения в Республике Беларусь.

Следующим шагом по пути реформирования социальных стандартов и нормативов должна стать разработка новой методики исчисления величины основных социальных нормативов, отвечающей требованиям обеспечения нормальной жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья. В частности, натурально-вещественная структура минимального потребительского бюджета должна включать расширенный набор продуктов питания, традиционно употребляемых белорусским населением, агрегированные группы непродовольственных товаров как индивидуального, так и общесемейного пользования, а также платные услуги, обязательные отчисления и платежи, расходы на отдых и культурно-массовые мероприятия.

**Диаграмма 1.
Беларусь: среднемесячная заработная плата, выраженная в МПБ, март, июнь 2003 года**

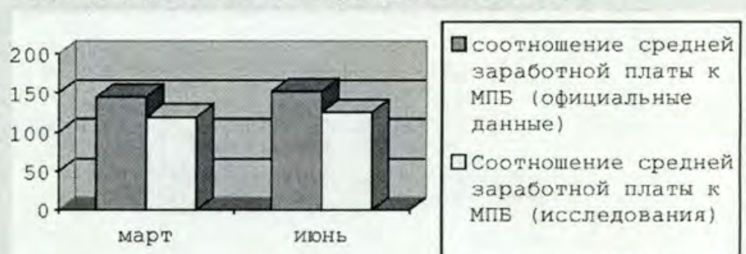


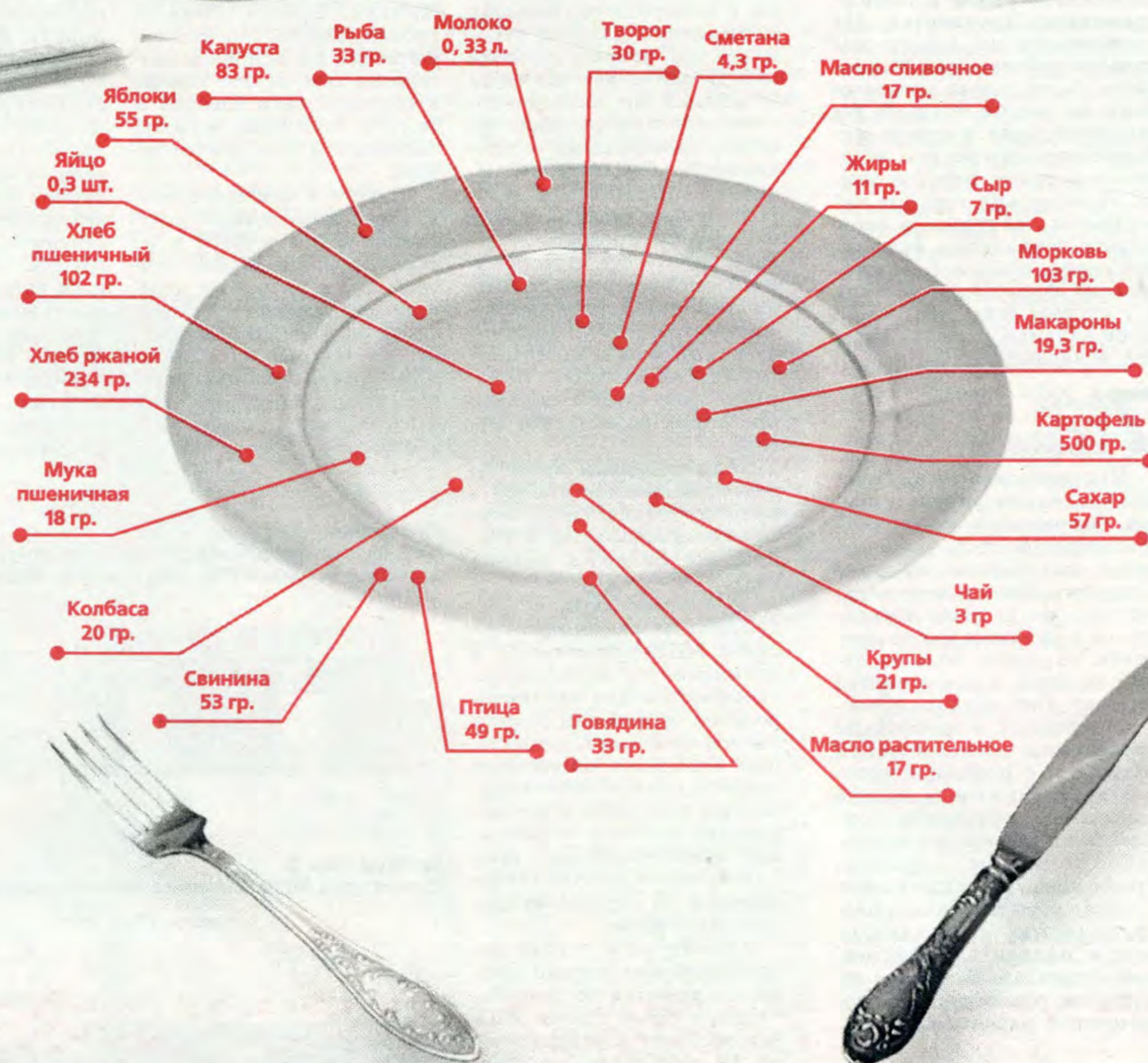
**Диаграмма 2.
Структура МПБ (данные мониторинга)**



Как оценило государство основные потребности человека труда в еде?

ЖИТЬ «ПО МИНИМУМУ»...

Мужчине трудоспособного возраста государство предлагает дневной продовольственный «паек»



Структура и состав продовольственной корзинки не пересматривались с 1992 года.

Профсоюзы могут добиться их пересмотра!